



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 20-05-63 факс (3952) 20-05-63
E-mail: eco_exam@govirk.ru

29.11.16 № 02-66-14042/16
на № 07/125 от 19.10.2016

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области, председателю
комитета по законодательству о
природопользовании, экологии и
сельском хозяйстве

К.Р. Алдарову

О направлении информации

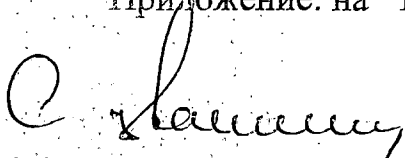
Уважаемый Кузьма Романович!

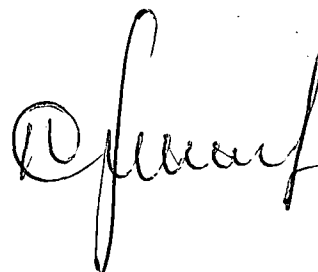
Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области направляет Вам информацию и предложения в проект решения по вопросу «Об экологических проблемах обеспечения социально-экономического развития Байкальской природной территории» для Общественного совета при Законодательном Собрании Иркутской области.

В работе Общественного совета при Законодательном Собрании Иркутской области 6 декабря 2016 года примет участие и выступит с докладом Крючков Андрей Валерьевич, министр природных ресурсов и экологии Иркутской области.

Предлагаем в содокладчики включить: министерство имущественных отношений Иркутской области (Сухорученко В.А.) по вопросам собственности недвижимости и земельных участков в водоохраной зоне, Управление Росприроднадзора по Иркутской области (руководитель Курек О.П.) по вопросам государственной экологической экспертизы объектов, строительство, реконструкцию которых планируют на Байкальской природной территории.

Приложение: на 13 л. в 1 экз.


Министр



А.В. Крючков

Исп. Афанасьева Л.М.
24-12-31

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	02/112
Дата	30.11.2016 г.
на	14 листов, индекс

ИНФОРМАЦИЯ

«Об экологических проблемах обеспечения социально-экономического развития Байкальской природной территории»

Проблема водоохранной зоны озера Байкал.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.11.2006 года № 1641-р утверждены границы Байкальской природной территории и ее экологических зон. Распоряжением Правительства РФ от 05.03.2015 года № 368-р утверждены границы водоохранной и рыбоохранной зон озера Байкал. Границы водоохранной зоны озера Байкал (далее - ВЗ) практически полностью совпадают с границами центральной экологической зоны Байкальской природной территории (далее - ЦЭЗ БПТ). Ширина границы колеблется от 50 км до 150 км.

В границы ВЗ оз. Байкал на территории Республики Бурятия и Иркутской области вошли 149 населенных пунктов с численностью населения 122,1 тыс. человек, в том числе города Байкальск, Слюдянка Иркутской области со всеми объектами жизнеобеспечения.

Вся хозяйственная и иная деятельность на территории ВЗ и ЦЭЗ подпадает под двойной запрет, полностью парализуется.

Предлагается изменить подход к установлению границ водоохранной зоны озера Байкал, по предложениям Института географии им. В.Б. Сочавы СО РАН, в частности сократить ширину границы водоохранной зоны.

Целесообразно также поддержать идею установления особого режима хозяйственной деятельности в водоохранной зоне озера Байкал.

Водоохранная зона озера Байкал. Озеро Байкал является уникальной экологической системой, правовые основы охраны которой регулируются принятым в 1999 году Федеральным законом "Об охране озера Байкал" (далее - Закон об охране озера Байкал).

Байкал - единственное озеро, для которого границы водоохранной зоны утверждаются Правительством Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.11.2006 № 1641-р утверждены границы Байкальской природной территории и ее экологических зон. Распоряжением Правительства РФ от 05.03.2015 № 368-р утверждены границы водоохранной и рыбоохранной зон озера Байкал. Границы водоохранной зоны озера Байкал (далее - ВЗ) практически полностью совпадают с границами центральной экологической зоны Байкальской природной территории (далее - ЦЭЗ БПТ).

В границы ВЗ оз. Байкал на территории Республики Бурятия и Иркутской области вошли 149 населенных пунктов с численностью населения 122,1 тыс. человек.

Вся хозяйственная и иная деятельность на территории ВЗ и ЦЭЗ БПТ должна осуществляться в соответствии с частями 15, 16, 16.1, 17 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации и Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2001 N 643 "Об утверждении перечня видов

деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории" (далее - Перечень).

Анализ режима ВЗ и Перечня показал их определенные несоответствия.

В частности, Перечнем запрещена деятельность по утилизации отходов в части складирования, захоронения и обезвреживания вновь образующихся отходов I - V класса опасности за пределами специально оборудованных мест размещения отходов, созданных на основании выданных в соответствии с законодательством Российской Федерации разрешений. Статьей 14 Федерального закона от 01.05.1999 N 94-ФЗ "Об охране озера Байкал" в центральной экологической зоне запрещается размещение отходов производства и потребления I - III классов опасности. В то же время статьей 65 Водного кодекса РФ установлен полный запрет на размещение объектов размещения отходов производства и потребления.

Исполнение требований Водного кодекса РФ потребует переноса объектов размещения отходов за пределы ВЗ оз. Байкал. Однако если в стандартной ситуации расстояния измеряются метрами, то в прибрежных районах оз. Байкал могут составить от 50 км до 150 км (например, в Республике Бурятия). Большое транспортное плечо вывоза отходов обусловит увеличение тарифов на вывоз отходов. При низкой платежеспособности населения это будет приводить к банкротству организаций, осуществляющих вывоз отходов, и, в конечном итоге, к загрязнению отходами прилегающих к озеру Байкал территорий.

Одновременно серьезной проблемой станет запрет на размещение кладбищ. В свою очередь, соблюдение требований пункта 2.4 СанПиН 2.1.2882-11 исключает экологический вред. В этой связи создание новых мест погребения, реконструкция действующих мест погребения возможны при наличии положительного заключения экологической и санитарно-гигиенической экспертизы (статья 16 Федерального закона от 12.01.1996 N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле").

Кроме того, в ВЗ движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие, запрещается. Лесные дороги, по определению, не имеют твердого покрытия. При выполнении мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, ведении охотхозяйственных мероприятий используется техника как специального назначения, так и обычные транспортные средства. Запрет препятствует тушению лесных пожаров и охотхозяйственным мероприятиям на значительной площади ЦЭЗ.

Проблемным в ближайшем будущем станет запрет на разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых (за исключением случаев, если разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых осуществляются пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу иных видов полезных ископаемых, в границах предоставленных им в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах горных отводов и (или) геологических отводов на основании утвержденного технического проекта в соответствии со статьей 19.1 Федерального закона от

21.02.1992 N 2395-1 "О недрах"). Невозможно будет предоставить право пользования участками недр для обслуживания автомобильных дорог после окончания срока действия действующих лицензий. При этом Перечнем запрещена разработка только тех месторождений общераспространенных полезных ископаемых, ранее не затронутых эксплуатационными работами.

Согласно статье 27 Земельного кодекса РФ ограничиваются в обороте находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки, занятые объектами, включенными в Список всемирного наследия. Комитетом всемирного наследия ЮНЕСКО в марте 1996 года принято решение по озеру Байкал. В решении отмечено, что общая площадь объекта всемирного наследия составляет 8,8 млн. га, включая озеро Байкал (3,15 млн. га), а также ЦЭС БПТ.

Земельные участки, отнесенные к землям, ограниченным в обороте, не предоставляются в частную собственность, за исключением случаев, установленных федеральными законами. Запрет на предоставление земельных участков в собственность не исключает возможности их предоставления уполномоченными органами на ином праве (аренда, сервитут, безвозмездное пользование, постоянное (бессрочное) пользование) для целей, не подпадающих под запрещенные виды деятельности. Поэтому предоставление гражданам, юридическим лицам, являющимся собственниками зданий и сооружений, земельных участков, занимаемых этими зданиями и сооружениями, в порядке, предусмотренном ст. 39.20 Земельного кодекса РФ, возможно лишь на праве аренды.

В настоящее время граждане прибрежных районов Иркутской области обеспокоены ограничением прав собственности на земельные участки, на которых расположены жилые дома. Речь идет о земельных участках, находящихся в черте населенных пунктов, на которых граждане проживают всю жизнь в собственных домах, но по каким-то причинам право собственности на них не было оформлено ранее. В результате подобных ограничений также не представляется возможным выделять земли молодым специалистам для индивидуального жилищного строительства, наследовать недвижимость, что, в конечном итоге, приводит к росту социальной напряженности.

27 июня 2016 года в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации состоялось совещание по вопросу изменения подходов к определению ширины водоохранной зоны озера Байкал.

Правительством Иркутской области и Правительством Республики Бурятия было предложено при определении ширины водоохранной зоны взять за основу научно-обоснованный подход Института географии им. В.Б. Сочавы СО РАН.

29 августа 2016 года в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации состоялось совещание по вопросу организации работы по уточнению границ водоохранной зоны озера Байкал, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2015 года № 368-р.

С учетом состоявшегося обсуждения было принято решение поручить

Федеральному агентству водных ресурсов для целей уточнения границ водоохранной зоны озера Байкал, при необходимости, разместить заказ на выполнение соответствующей научно-исследовательской работы с учетом ландшафтно-гидрологического метода, разработанного Институтом географии им. В.Б. Сочавы СО РАН.

В октябре 2016 года Институтом географии им. В.Б. Сочавы СО РАН подготовлено и направлено в Федеральное агентство водных ресурсов техническое задание на выполнение указанной работы.

Проблема: образование значительного количества отходов на Байкальской природной территории.

Формирование системы обращения с отходами на Байкальской природной территории.

На территории Иркутской области из 42 муниципальных образований 16 расположено на Байкальской природной территории (далее - БПТ), из них в центральной экологической зоне - 4.

Доля площади субъекта, входящая в БПТ составляет 14,2 % от площади Иркутской области. Доля численности населения Иркутской области, проживающего в БПТ, составляет 56,8% от численности населения области.

Система обращения с отходами на Байкальской природной территории характеризуется:

- особенностями образования и обращения с отходами в муниципальных образованиях Байкальской природной территории, размещения отходов на объектах размещения отходов в установленном порядке;

- реализации мероприятий, направленных на снижения негативного воздействия отходов на население, программно-целевым методом;

- нормативным правовым регулированием на федеральном уровне и уровне субъекта РФ;

- осуществлением контрольно-надзорных мероприятий.

Динамика образования отходов в 2013-2015 годах:

2013 – 4,6 млн. тонн отходов;

2014 – 3,1 млн. тонн отходов;

2015 год – 3,0 млн. тонн отходов. Это составляет 2,6 % образования отходов на БПТ от общего количества отходов, образованных на территории Иркутской области (всего образуется 119 млн. отходов).

В 2015 году использовано и обезврежено отходов - 1,6 млн. тонн, доля использованных и обезвреженных отходов составляет 52% от образовавшихся на БПТ; захороненных отходов 283 тыс. тонн, доля захороненных отходов составляет 9%. Передано другим организациям для использования и обезвреживания 309 тыс. тонн отходов, доля составляет 10%. 1 млн. тонн отходов размещено на объектах хозяйственной деятельности для хранения, доля размещенных составляет 34% от образовавшихся отходов на БПТ. Таким образом, основная доля отходов обезвреживается и используется.

На БПТ по данным Управления Росприроднадзора Иркутской области на территории 16 муниципальных образований расположены 10 объектов размещения отходов, из них 3 объекта для размещения твердых коммунальных

отходов (ТКО), 5 для смешанных отходов; 2 – полигона промышленных отходов. На территории муниципальных образований БПТ расположено 35 санкционированных объектов размещения твердых коммунальных отходов, из них 3 в центральной экологической зоне.

На Байкальской природной территории существует потребность в строительстве 7 полигонов твердых коммунальных отходов и 14 мусороперегрузочных станций.

Проблема: наличие несанкционированных свалок.

Органами местного самоуправления с 2013 года проводятся работы по выявлению и ликвидации несанкционированных мест размещения отходов.

По состоянию на 1 октября 2016 года в ходе работ по инвентаризации несанкционированных свалок органами местного самоуправления, по результатам контрольно-надзорных мероприятий Управления Росприроднадзора по Иркутской области и службы по охране природы и озера Байкал Иркутской области на территории региона выявлено 656 свалок на площади более 1,071 тыс. га, из них:

– на Байкальской природной территории - выявлено 254 свалки на площади 341 га;

– в районах Центральной экологической зоны - выявлено 174 свалки на площади 87 га.

На территории Иркутской области свалки расположены около каждого сельского поселения и являются причиной общей захламленности территории. Все несанкционированные свалки подлежат ликвидации. Также органам местного самоуправления необходимо принять незамедлительные меры по оформлению земельных участков под площадки временного хранения отходов, что является одной из мер по снижению количества несанкционированных свалок.

Пути решения:

1. Участие в федеральных целевых программах.

В рамках Федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» Правительством Иркутской области направлена бюджетная заявка о предоставлении субсидии из федерального бюджета в 2016-2018 гг. бюджету Иркутской области на софинансирование мероприятий:

1. строительство 6 полигонов твердых коммунальных отходов:

Казачинско-Ленском (2016-2017 гг., проектная документация разработана, положительное заключение ГЭЭ);

Черемховском (2017 г., проектная документация разработана);

Слюдянском (2017 г., проектная документация разработана);

Эхирит-Булагатском (2018 г., проектная документация разработана);

Баяндаевском районе (2019 г. проектная документация разработана);

Ольхонском районе (2020 г.).

2. строительство 2 мусороперегрузочных мусоросортировочных пунктов в 2019-2020 гг. в Иркутском и Ольхонском районе.

В 2016 году в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал» посредством заключенного Соглашения между Правительством Иркутской области и

Минстроем России от 14 июля 2016 года реализуется мероприятие по строительству 1 этапа полигона твердых бытовых отходов в Казачинско-Ленском районе, мощность запроектированного объекта 62 тыс. м. куб. в год.

В бюджет региона доведена субсидия из федерального бюджета в размере 163,4 млн. рублей, софинансирование из консолидированного бюджета Иркутской области составит – 37,0 млн. рублей (общий объем финансирования – 200,4 млн. рублей). Целью реализации мероприятия является сокращение объемов отходов, не переработанных и не размещенных на полигонах на территории Казачинско-Ленского района, на 62949 м³.

Финансирование на 1 октября 2016 года составило 24 млн. рублей, из них средства федерального бюджета 20 млн. рублей, областного бюджета 3,7 млн. рублей, местного бюджета 809,8 тыс. рублей.

2. Реализация мероприятий в рамках областных программ.

В рамках долгосрочной целевой программы «Защита окружающей среды в Иркутской области на 2011–2015 годы»:

– в 2011 году построен полигон твердых и жидких бытовых отходов в местности Имел-Кутул Ольхонского района. Данный объект является единственным лицензированным и включенным в ГРОРО объектом, размещенным на территории ЦЭЗ БПТ, эксплуатируется ООО «Дабан», мощностью 1600 тонн в год;

– в 2013 году разработана проектно-сметная документация на строительство полигонов твердых бытовых отходов на территории Слодянского, Эхирит-Булагатского, Черемховского района.

В рамках подпрограммы «Отходы производства и потребления в Иркутской области» Государственной программы «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы»:

- разработана проектно-сметная документация на строительство полигонов твердых бытовых отходов на территории Баяндаевского района;

- завершено строительство промышленного полигона отходов в Черемховском районе, участок Северный 5 Черемховского угольного разреза, ликвидирован очаг загрязнения мышьяком территории промышленной площадки Ангарского металлургического завода в районе г. Свирск Иркутской области.

в 2016 году:

- осуществляется софинансирование мероприятия по строительству полигона в Казачинско-Ленском муниципальном районе;

- разработана текстовая часть территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами в Иркутской области, получено согласование (с замечаниями) в Управлении Росприроднадзора по Иркутской области, электронную модель планируется разработать до конца года после проведения аукциона в электронном виде в установленном порядке;

- реализация мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронения) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов на территории БПТ, планируется ликвидировать свалку на территории Иркутского района в с. Смоленщина.

Проблема: отсутствие мест приема и утилизации сточных вод и бытовых отходов с судов на акватории озера Байкал. Крупнейшим судовладельцем, занимающимся хозяйственной деятельностью на акватории озера Байкал, является ОАО «Восточно-Сибирское речное пароходство» (ОАО «ВСРП»).

ОАО «ВСРП» имеет на озере Байкал несколько структурных подразделений (портов и причалов): порт Байкал; пристань Култук; пристань Усть-Баргузин; пристань Нижнеангарск.

Суда ОАО «ВСРП» сдают загрязненные хозяйственные и подсланевые воды на очистку на судно комплексной переработки отходов (СКПО) «Самотлор» в порт Байкал. Флот сторонних организаций в части сбора подсланевых вод обслуживается на договорных началах.

За навигацию 2015 года на СКПО «Самотлор» всего сдано вод 607 тонн (в 2014 г. – 840 тонн), в том числе принято от стороннего флота – 42 тонны; из них нефтесодержащих вод – 259 тонн (в 2014 г. – 316 тонн), в том числе: от сторонних – 11 тонн. На СКПО «Самотлор» собрано 259 тонн нефтесодержащих вод и 347 тонн сточных вод. Сброс очищенных вод не осуществлялся. Очищенная вода была передана по договору на утилизацию в ООО «Промышленно-транспортную корпорацию». Сбор мусора производился в береговые контейнеры в местах базирования судов с дальнейшим вывозом на полигон.

Пути решения: В целях снижения негативного воздействия на акваторию озера Байкал необходима реализация следующих мероприятий:

– проектирование и строительство причальных сооружений, обустроенных пунктами приема подсланевых и сточных вод с судов либо обустройство существующих причальных сооружений пунктами приема подсланевых и сточных вод с судов;

– приобретение самоходного специализированного водного транспорта комплексной переработки отходов и нефтесодержащих вод либо модернизация существующего СКПО «Самотлор».

Мероприятия по сбору и утилизации подсланевых и сточных вод с судов в акватории озера Байкал необходимо осуществить в рамках федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы».

Проблема: введение процедуры проведения государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) на Байкальской природной территории.

До 1 января 2007 года в соответствии со статьями 11 и 12 Федерального закона от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" обязательной государственной экологической экспертизе на всей территории России подлежали различные проекты, в их числе технико-экономические обоснования и проекты строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения, консервации и ликвидации организаций и иных объектов хозяйственной деятельности РФ и другие проекты независимо от их сметной стоимости, ведомственной принадлежности и форм собственности,

осуществление которых может оказать воздействие на окружающую среду в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории двух и более субъектов РФ.

Ситуация в данной сфере коренным образом была изменена в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 18 декабря 2006 г. N 232-ФЗ. Все названные выше объекты были исключены из числа объектов государственной экологической экспертизы.

Государственная экологическая экспертиза на Байкальской природной территории. С 11 июля 2014 года в Федеральный закон об экологической экспертизе внесены изменения, согласно которым вся проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на Байкальской природной территории (далее - БПТ), подлежит государственной экологической экспертизе (далее - ГЭЭ).

В соответствии с внесенными изменениями в Градостроительный кодекс, для получения разрешения на строительство необходимо наличие у заказчика положительного заключения государственной экологической экспертизы проектной документации.

Со дня вступления в силу положений об обязательности проведения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, строительство, реконструкцию которых планируется осуществлять на Байкальской природной территории (далее - ГЭЭ на БПТ) прошло более 2 лет.

По запросу министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области проведен анализ состояния дел в строительной отрасли Иркутской области на 1 октября 2016 года по основным показателям:

1. **Снижение объемов строительства на территории Иркутской области:** В 2014 году в Иркутской области введено в эксплуатацию 835,7 тыс. кв. м, в 2015 году введено 922,6 тыс. кв. м, в 2016 планируется ввести в эксплуатацию 850 тыс. кв. м жилья.

Год	2014	2015	2016 план
Объем, тыс. кв. м	835,7	922,6	850,0

Отрицательные тенденции по снижению объемов строительства прогнозируются с 2017 года, когда будут введены все объекты, для которых разрешения на строительство получены до 1 июля 2014 года.

По предварительной информации муниципальных образований области в соответствии с выданными разрешениями на строительство в Иркутской области в 2017 году планируется ввести 567 тыс. кв. м, в 2018 году 258 тыс. кв. м.

2. **Увеличение сроков подготовки проектной документации:** После вступления в силу положений об обязательности проведения ГЭЭ на БПТ в 2015-2016 годах увеличились периоды:

- разработки предпроектной документации по достоверности определения сметной стоимости проектно-изыскательских работ раздела «Оценка воздействия на окружающую среду» (далее – ОВОС) объекта капитального строительства социально-культурного назначения (далее – Объект);

- разработки проектной документации раздела ОВОС Объекта;
- сроки согласования места проведения ГЭЭ на БПТ от 30 до 60 дней;
- сроки рассмотрения проектной документации в ГЭЭ от 90 до 120 дней.

В среднем период разработки раздела ОВОС Объектов и получения заключения ГЭЭ на БПТ составляет 150-160 календарных дней, что значительно затягивает сроки проектирования и начала строительства Объектов.

3. Дополнительные финансовые затраты: Кроме того, возникают дополнительные финансовые затраты на проведение ГЭЭ на БПТ, такие как:

- затраты на экспертные услуги ГАУИО «Ирэкспертиза» на проверку достоверности определения сметной стоимости проектно-изыскательских работ для подготовки раздела ОВОС Объектов в размере 100 тыс. руб.;

- затраты на проведение проектно-изыскательских работ раздела ОВОС Объектов в размере от 500 тыс. руб. до 1 000 тыс. руб.;

- затраты на размещение в СМИ информации о проведении публичных слушаний по ОВОС намечаемой хозяйственной и иной деятельности в размере до 100 тыс. руб.;

- затраты на проведение ГЭЭ на БПТ Объектов в размере до 350 тыс. руб. в зависимости от сложности проектной документации Объектов.

Таким образом, на Объект необходимо предусматривать дополнительное финансирование в среднем от 800 тыс. руб.

4. Заключение государственной экспертизы: В период с июля 2014 года значительно снизилось количество проектной документации, поступающей на государственную экспертизу в государственное автономное учреждение Иркутской области «Экспертиза в строительстве Иркутской области». Ниже представлена информация о количестве заключений государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выданных государственным автономным учреждением Иркутской области «Экспертиза в строительстве Иркутской области» за 2013-2016 годы:

Период	2013 год	2014 год	2015 год	на 01.10.2016
Количество выданных заключений (ед.)	195	177	155	69

5. Разрешения на жилищное строительство: За 2014-2016 годы снизилось количество выданных разрешений на жилищное строительство по Иркутской области:

Период	2014 год	2015 год	на 01.10.2016
Количество выданных разрешений на жилищное строительство (ед.)	4 389	3 809	2 768

Для получения разрешения на строительство Объектов, которые имели до 1 июля 2014 года положительные заключения государственной экспертизы по проектной документации и результатам инженерных изысканий, также требуется дополнительно разработать раздел «Оценка воздействия на окружающую среду планируемой деятельности» (ОВОС) и получить положительное заключение ГЭЭ на БПТ, соответственно, требуется дополнительное финансирование.

Государственная экологическая экспертиза. На территории Иркутской области в границы БПТ попадают города областного и районного значения с развитой промышленной инфраструктурой: Иркутск, Ангарск, Усолье-Сибирское, Свирск, Черемхово, Шелехов, а также другие населенные пункты и межселенные территории. Следовательно, для любой хозяйственной деятельности по строительству и реконструкции объектов до ее реализации должна быть разработана проектная документация, получившая положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Государственная экологическая экспертиза объектов федерального уровня проводится Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) и его территориальными органами, в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 400. В Иркутской области территориальным органом является Управление Росприроднадзора по Иркутской области.

Согласно информации Управления Росприроднадзора по Иркутской области за период с 01.01.2015. по 01.01.2016. подготовлено и утверждено 178 заключений государственной экологической экспертизы.

Согласно информации Управления Росприроднадзора по Иркутской области в 2016 году организована и проведена ГЭЭ по 205 объектам, из которых: 62 объекта социальной сферы, из них по 56 объектам получено положительное заключение ГЭЭ, по 6 - отрицательное. Данные по объектам ГЭЭ, представлены ниже:

Объекты ГЭЭ	Кол-во	Положительное заключение	Отрицательное заключение	Продление	** Средняя стоимость (простой объект ГЭЭ/ сложный объект ГЭЭ) (руб.)
1. Объекты социальной сферы, в том числе:	62(100%)	56 (90%)	6(10%)	27 (44%)	141 081
- медицинские реабилитационные центры	2(100%)	2(100%)	-	-	141 081
- школы	2(100%)	2(100%)	-	1(50%)	141 081
- спортивные					

сооружения	4(100%)	(100%)		2(50%)	141 081
- детские сады	4(100%)	4(100%)	-	3(75%)	141 081
- дома детского творчества, дома культуры	5(100%)	5(100%)	-		141 081
- объекты жилищного строительства	45(100%)	39(87%)	6(13%)	21(47%)	141 081/205902
Объекты инфраструктуры	49(100%)	43(88%)	6(12%)	28(57%)	141 081/205 902
3. Строительство и реконструкция зданий административно-бытового, производственного, торгового, досугового назначения	53(100%)	(87%)	7(13%)	18(34%)	141 081/205 902
4. Производственная сфера	18(100%)	18(100%)	-	3(17%)	141 081/205 902
5. Объекты размещения отходов	8(100%)	8(100)	-	1(13%)	270 723
Прочие	15(100%)	14(93%)	1(7%)	9(60%)	141 081/205 902
Итого	205(100%)	185(90%)	20(10%)	86(42%)	141 081**

*Согласно части 4 статьи 14 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» срок проведения ГЭЭ не должен превышать три месяца и может быть продлен на один месяц по заявлению заказчика.

Продление срока проведения ГЭЭ связано с представлением некачественной проектной документации, требующей пояснений по замечаниям экспертной комиссии и устранения несоответствий требованиям природоохранного законодательства, выявленным в ходе проведения ГЭЭ.

** Оплата проведения ГЭЭ определяется в соответствии с приказом Минприроды России от 12.05.2014 № 205 «Об утверждении порядка определения сметы расходов на проведение ГЭЭ».

Согласно данным, представленным в таблице, минимальная стоимость ГЭЭ объектов социальной сферы составляет 141,081 тыс. рублей (простой объект, привлекается для проведения ГЭЭ 4 независимых эксперта), максимальная стоимость ГЭЭ объектов социальной сферы составляет 205,902 тыс. рублей (более сложный объект, привлекается 6 независимых экспертов).

Таким образом, ориентировочно на объекты социальной сферы для проведения государственной экологической экспертизы федерального уровня

израсходовано около 11583,967 тыс. руб.:

- медицинские реабилитационные центры: (2 объекта) – 242,162 тыс. руб.
- школы (2 объекта) - 242,162 тыс. руб.
- спортивные сооружения (4 объекта) - 564,324 тыс. руб.
- детские сады (4 объекта) - 564,324 тыс. руб.
- дома детского творчества, дома культуры (5 объектов) - 705,405 тыс. руб.
- объекты жилищного строительства (45 объектов) ~ 9265,59 тыс. руб.,


(данная цифра просчитана ориентировочно исходя из стоимости ГЭЭ проектной документации многоэтажных жилых комплексов 205,902 тыс. руб. за объект, поскольку в своем ответе Управление Росприроднадзора по Иркутской области не указало количество простых и сложных экспертиз).

Пути решения: Правительство Иркутской области, как и Правительство Республики Бурятия, выразили позицию, которая заключается в том, чтобы к объектам государственной экологической экспертизы отнести проектную документацию объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять только в **центральной экологической зоне БПТ.**

На основании предложений Правительства Иркутской области Депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Теном С.Ю. 14 июня 2016 года внесен проект закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части уточнения состава объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня на Байкальской природной территории)» на рассмотрение Государственной Думы под № 1098517-6.

Проект федерального закона об отнесении к объектам государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять только в **центральной экологической зоне Байкальской природной территории № 1098517-6** размещен на сайте Государственной Думы, с законопроектом можно ознакомиться и поддержать позицию Иркутской области.

Министр природных ресурсов и экологии Иркутской области

 А.В.Крючков

Подготовила:

Начальник отдела
государственной
экологической экспертизы и
разрешительной деятельности



Л.М. Афанасьева

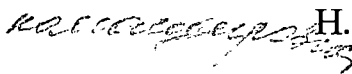
Согласовано:

Первый заместитель министра



Е.Б. Бичинов

Заместитель министра



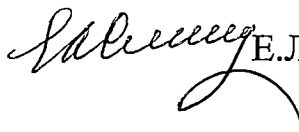
Н.Э. Нураева

Начальник отдела охраны
окружающей среды



Н.С. Катицына

Начальник отдела водных ресурсов



Е.Л. Смирнова

Предложения

в проект решения Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области по вопросу «Об экологических проблемах обеспечения социально-экономического развития Байкальской природной территории»

1. Принять к сведению информацию министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области.

2. Одобрить и поддержать реализацию программных мероприятий на Байкальской природной территории.

3. Поддержать возможность включения и реализации мероприятия «Сбор и утилизация подсланевых и сточных вод с судов в акватории озера Байкал» в рамках федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы», в котором предусмотреть:

– проектирование и строительство причальных сооружений, обустроенных пунктами приема подсланевых и сточных вод с судов либо обустройство существующих причальных сооружений пунктами приема подсланевых и сточных вод с судов;

– приобретение самоходного специализированного водного транспорта комплексной переработки отходов и нефтесодержащих вод либо модернизация существующего СКПО «Самотлор».

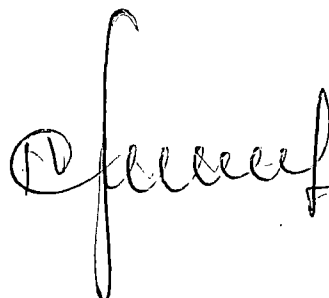
4. Рекомендовать органам местного самоуправления активизировать работу:

– по выявлению и ликвидации несанкционированных свалок;

– по оформлению земельных участков под площадки временного хранения отходов;


– по формированию заявок для реализации мероприятий по строительству полигонов в рамках государственных программ.

Министр природных ресурсов и экологии Иркутской области

 А.В. Крючков


Подготовила:

Начальник отдела ГЭЭ и
разрешительной деятельности

 Л.М. Афанасьева

Согласовано:

Первый заместитель министра

 Е.Б. Бичинов


Заместитель министра

Н.Э. Нураева

Начальник отдела охраны окружающей среды

 Н.С. Катицына

Начальник отдела водных ресурсов

 Е.Л. Смирнова