

Полномочия Правительства Иркутской области, Законодательного Собрания Иркутской области, депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, органов местного самоуправления в бюджетном процессе.

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетный процесс - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Таким образом, работа над бюджетом представляет собой бюджетный процесс, стадиями которого являются: подготовка над формированием бюджета, непосредственно формирование и составление проекта бюджета, внесение его в законодательный (представительный) орган, публичное рассмотрение проекта бюджета - публичные слушания, рассмотрение проекта бюджета в законодательный (представительный) органе, утверждение бюджета, утверждение бюджета. Но на этом бюджетный процесс не останавливается. В стадии исполнения бюджета в течении финансового года осуществляется мониторинг реализации тех или иных программ, законов, которые являются расходными полномочиями конкретного уровня власти (в нашем случае - полномочиями Иркутской области), осуществляется контроль за его исполнением.

С учетом этого, в течение финансового года бюджет области корректируется и работа над его корректировкой должна быть совместной, конструктивной работой как исполнительной власти, так и законодательной власти.

Распределение функций в бюджетном процессе осуществляется, безусловно, на основе разделения властей (законодательной (представительной) и исполнительной) и является отражением фундаментального принципа организации власти в Российской Федерации.

Так, в соответствии со статьей 152 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в Законе Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее - Закон области № 55-оз) определены участники бюджетного процесса Иркутской области.

Согласно статье 1 Закона области № 55- оз участники бюджетного процесса Иркутской области являются:

- 1) Губернатор Иркутской области;
- 2) Законодательное Собрание Иркутской области;
- 3) Правительство Иркутской области и исполнительные органы государственной власти области;

- 4) орган управления территориального государственного внебюджетного фонда;
- 5) главные распорядители (распорядители) средств областного бюджета;
- 6) главные администраторы (администраторы) доходов областного бюджета;
- 7) главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита областного бюджета;
- 8) получатели средств областного бюджета;
- 9) Контрольно-счетная палата Иркутской области.

При этом следует отметить, что бюджетные полномочия участников бюджетного процесса, в частности Иркутской области, определены в Бюджетном кодексе Российской Федерации, в федеральных законах, в том числе в Федеральном законе от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", в Уставе Иркутской области, в иных законах Иркутской области.

Так, в Законе области №55-оз, в рамках установленных бюджетным законодательством определены следующие полномочия участников бюджетного процесса Иркутской области.

Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет следующие бюджетные полномочия (статья 2 Закона области № 55-оз):

- 1) рассматривает и утверждает областной бюджет и годовой отчет о его исполнении;
- 2) рассматривает и утверждает бюджет территориального государственного внебюджетного фонда и годовой отчет о его исполнении;
- 3) осуществляет контроль в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на своих заседаниях, заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп Законодательного Собрания Иркутской области, в ходе проводимых Законодательным Собранием Иркутской области слушаний и в связи с депутатскими запросами;
- 4) проводит публичные слушания по проекту областного бюджета и годовому отчету об исполнении областного бюджета;
- 5) формирует и определяет правовой статус органов внешнего государственного финансового контроля области.

2. Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет другие полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", Федеральным законом

от 7 февраля 2011 года N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также Уставом Иркутской области.

Правительство Иркутской области (статья 3 Закона области №55-оз):

1) обеспечивает составление для внесения Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области проекта областного бюджета;

2) представляет Губернатору Иркутской области для внесения в Законодательное Собрание Иркутской области проект бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;

3) разрабатывает и утверждает порядки предоставления межбюджетных трансфертов;

4) определяет порядок разработки прогноза социально-экономического развития области;

5) обеспечивает исполнение областного бюджета и составление бюджетной отчетности;

6) предоставляет от имени области областные государственные гарантии за счет средств областного бюджета;

7) обеспечивает составление годового отчета об исполнении областного бюджета для представления Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области;

8) обеспечивает исполнение бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и представляет Губернатору Иркутской области для внесения в Законодательное Собрание Иркутской области годового отчета об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;

9) обеспечивает официальное опубликование проекта областного бюджета, закона об областном бюджете, годового отчета об исполнении областного бюджета, ежеквартальных сведений о ходе исполнения областного бюджета, а также о численности областных государственных гражданских служащих и работников областных государственных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание;

10) утверждает Генеральные условия эмиссии и обращения государственных ценных бумаг области.

2. Правительство Иркутской области осуществляет иные бюджетные полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

Финансовый органа Иркутской области (статья 4 Закона области № 55-оз) :

1) составляет проект областного бюджета и представляет его в Правительство Иркутской области;

2) организует исполнение областного бюджета;

3) ведет реестр расходных обязательств области;

4) управляет средствами на едином счете областного бюджета;

5) устанавливает порядок составления бюджетной отчетности;

6) получает от органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом, органов местного самоуправления муниципальных образований области, а также иных органов и юридических лиц сведения, необходимые для составления проекта областного бюджета, отчетов об исполнении областного бюджета, прогноза консолидированного бюджета области, а также отчета об исполнении консолидированного бюджета области;

7) открывает лицевые счета для главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств;

8) обладает правом требования от главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств представления отчетов об использовании средств областного бюджета и иных сведений, связанных с получением, перечислением, зачислением и использованием средств областного бюджета;

9) получает от кредитных организаций сведения об операциях с бюджетными средствами;

10) устанавливает порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, кассового плана;

11) осуществляет составление и ведение кассового плана;

12) предоставляет от имени области средства областного бюджета на возвратной основе;

13) разрабатывает программу областных государственных заимствований, осуществляет управление областным государственным долгом;

14) осуществляет привлечение кредитов в областной бюджет;

15) выступает эмитентом государственных ценных бумаг области;

16) утверждает условия эмиссии и обращения государственных ценных бумаг области, отчет об итогах эмиссии государственных ценных бумаг области.

2. Финансовый орган области осуществляет иные бюджетные полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, регуливающими бюджетные правоотношения.

Главный распорядитель средств областного бюджета (статья 5 Закона области № 55-оз):

1) обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования средств областного бюджета в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;

2) формирует перечень подведомственных ему распорядителей и получателей средств областного бюджета;

3) ведет реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований;

4) осуществляет планирование соответствующих расходов областного бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований;

5) составляет, утверждает и ведет бюджетную роспись, распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям средств областного бюджета и исполняет соответствующую часть областного бюджета;

6) вносит предложения по формированию и изменению лимитов бюджетных обязательств;

7) вносит предложения по формированию и изменению сводной бюджетной росписи;

8) определяет порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет подведомственных казенных учреждений;

9) обеспечивает соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;

10) осуществляет внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит;

11) формирует и утверждает государственные задания;

12) формирует бюджетную отчетность главного распорядителя средств областного бюджета;

12(1)) отвечает от имени области по денежным обязательствам подведомственных ему получателей бюджетных средств;

13) осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

2. Распорядитель средств областного бюджета:

1) осуществляет планирование соответствующих расходов областного бюджета;

2) составляет бюджетную роспись в соответствии с бюджетными ассигнованиями и доведенными лимитами бюджетных обязательств;

3) распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и (или) получателям средств областного бюджета и исполняет соответствующую часть областного бюджета;

4) вносит предложения главному распорядителю средств областного бюджета, в ведении которого находится, по формированию и изменению бюджетной росписи;

5) в случае и порядке, установленных соответствующим главным распорядителем средств областного бюджета, осуществляет отдельные бюджетные полномочия главного распорядителя средств областного бюджета, в ведении которого находится;

6) обеспечивает соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;

7) осуществляет внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит;

8) осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

Главный администратор доходов областного бюджета (статья 6 Закона области № 55-оз):

1) формирует перечень подведомственных ему администраторов доходов областного бюджета;

2) представляет в финансовый орган области сведения, необходимые для составления проекта областного бюджета, а также для составления и ведения кассового плана;

3) формирует и представляет бюджетную отчетность главного администратора доходов областного бюджета;

4) осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

2. Администратор доходов областного бюджета:

1) осуществляет начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в областной бюджет, пеней и штрафов по ним;

2) осуществляет взыскание задолженности по платежам в областной бюджет, пеней и штрафов;

3) принимает решение о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в областной бюджет, пеней и штрафов, а также процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на

излишне взысканные суммы, и представляет поручение в орган федерального казначейства для осуществления возврата в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;

4) принимает решение о зачете (уточнении) платежей в областной бюджет и местные бюджеты муниципальных образований области, представляет уведомление в орган федерального казначейства;

5) в случае и порядке, установленных главным администратором доходов областного бюджета, формирует и представляет главному администратору доходов областного бюджета сведения и бюджетную отчетность, необходимые для осуществления полномочий соответствующего главного администратора доходов областного бюджета;

6) осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

Главный администратор источников финансирования дефицита областного бюджета (статья 7 Закона области № 55-оз):

1) формирует перечни подведомственных ему администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета;

2) осуществляет планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита областного бюджета;

3) обеспечивает адресность и целевой характер использования выделенных в его распоряжение ассигнований, предназначенных для погашения источников финансирования дефицита областного бюджета;

4) распределяет бюджетные ассигнования по подведомственным администраторам источников финансирования дефицита областного бюджета и исполняет соответствующую часть областного бюджета;

5) осуществляет внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит;

6) формирует бюджетную отчетность главного администратора источников финансирования дефицита областного бюджета;

7) осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

2. Администратор источников финансирования дефицита областного бюджета:

1) осуществляет планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита областного бюджета;

2) осуществляет контроль за полнотой и своевременностью поступления в областной бюджет источников финансирования дефицита областного бюджета;

3) обеспечивает поступления в областной бюджет и выплаты из областного бюджета по источникам финансирования дефицита областного бюджета;

4) формирует и представляет бюджетную отчетность;

5) в случае и порядке, установленных соответствующим главным администратором источников финансирования дефицита областного бюджета, осуществляет отдельные бюджетные полномочия главного администратора источников финансирования дефицита областного бюджета, в ведении которого находится;

6) осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

Получатель средств областного бюджета (статья 8 Закона области № 55-оз):

1) составляет и исполняет бюджетную смету;

2) принимает и (или) исполняет в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований бюджетные обязательства;

3) обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований;

4) вносит соответствующему главному распорядителю (распорядителю) средств областного бюджета предложения по изменению бюджетной росписи;

5) ведет бюджетный учет (обеспечивает ведение бюджетного учета);

6) формирует бюджетную отчетность (обеспечивает формирование бюджетной отчетности) и представляет бюджетную отчетность получателя средств областного бюджета соответствующему главному распорядителю (распорядителю) средств областного бюджета;

7) исполняет иные полномочия, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее- БК РФ) и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

Остановившись на отдельных стадиях бюджетного процесса Иркутской области, остановимся и на отдельных полномочиях участников бюджетного процесса.

Непосредственное формирование и составление бюджета области осуществляется министерством финансов Иркутской области. Формирование бюджета осуществляется в соответствии с приказом министерства финансов Иркутской области от 6 августа 2012 года № 35н-мпр «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета».

Следует отметить, что в Иркутской области сложилась практика (инициатором которого выступило Законодательное Собрание), при которой ежегодно подготавливается и утверждается Губернатором Иркутской области и

председателем Законодательного Собрания Иркутской области график рассмотрения и утверждения областного бюджета на соответствующий финансовый год.

В Графике определены конкретные мероприятия, участники и соответствующие сроки.

С 2014 г. бюджет Иркутской области формируется на основе программно-целевого метода, что означает распределение бюджетных ассигнований по государственным программам. В современных условиях замедления роста бюджетных доходов и повышения требований к эффективности деятельности органов государственной власти необходима модернизация управления общественными финансами. На сегодняшний день под этими словами понимается прежде всего переход к программно-целевой структуре бюджета, внедрение бюджетирования, ориентированного на результат.

Наш бюджет сформирован на основе 17 государственных программ Иркутской области.

Следует отметить, что согласно статье 179 БК РФ государственные программы Российской Федерации, государственные программы субъекта Российской Федерации, а также муниципальные программы утверждаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования. Исполнительная власть определяет сроки реализации названных программ. Порядок принятия решений о разработке государственных и муниципальных программ, их формирования и реализации устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

На основе нормативных правовых актов органов исполнительной власти законом (решением) о бюджете утверждается только объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ по соответствующей целевой статье расходов бюджета.

В Иркутской области принято постановление Правительства Иркутской области от 26.07.2013 N 282-пп "Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации" (вместе с "Порядком проведения публичного обсуждения проекта государственной программы Иркутской области") (далее - постановление № 282-пп).

Государственная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее

эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Иркутской области (постановление № 282-пп).

Государственная программа включает в себя подпрограммы, содержащие, в том числе, ведомственные целевые программы и (или) основные мероприятия.

Государственная программа разрабатывается в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития Иркутской области, Системой целеполагания, Перечнем показателей результативности для Системы целеполагания, задачами и функциями исполнительных органов государственной власти Иркутской области, Правилами построения системы целеполагания Иркутской области, планирования деятельности органов государственной власти Иркутской области на период не менее 5 лет и утверждается постановлением Правительства Иркутской области.

Основные параметры государственных программ формируются с учетом прогноза социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочный и (или) долгосрочный период.

Процедура принятия государственной программы области достаточная сложная. И подробно регламентирована в постановлении № 282-пп.

Особое внимание следует следующим моментам:

Ответственный исполнитель обеспечивает согласование проекта государственной программы с соисполнителями, участниками государственной программы, а также проведение публичного обсуждения проекта государственной программы. Согласованный с соисполнителями, участниками государственной программы проект государственной программы, прошедший публичное обсуждение и доработанный, при необходимости, по его результатам, вместе с проектами ведомственных целевых программ, входящих в ее состав, направляется ответственным исполнителем для рассмотрения в Межведомственную рабочую группу в срок не *позднее 20 августа года*, предшествующего первому году ее реализации.

Межведомственная рабочая группа в течение 14 календарных дней со дня поступления проекта государственной программы обеспечивает его рассмотрение, по результатам которого проект государственной программы направляется ответственным исполнителем на рассмотрение *Бюджетной комиссии*.

Ответственный исполнитель не позднее 3 рабочих дней до предполагаемой даты заседания Бюджетной комиссии обеспечивает размещение проекта государственной программы на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Межведомственная рабочая группа не позднее 7 календарных дней до предполагаемой даты заседания Бюджетной комиссии обеспечивает внесение Правительством Иркутской области проекта государственной программы в

Контрольно-счетную палату Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области.

Отмечаем, что обязанность по внесению проектов государственных программ в Контрольно-счетную палату Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области предусмотрено статьей 9 Закона Иркутской области от 5 декабря 2014 года N 145-ОЗ "Об отдельных вопросах стратегического планирования в Иркутской области".

В соответствии со статьей 9 Закона Иркутской области от 5 декабря 2014 года N 145-ОЗ "Об отдельных вопросах стратегического планирования в Иркутской области" до утверждения государственных программ Иркутской области (внесения в них изменений) Правительство Иркутской области вносит на рассмотрение в Законодательное Собрание проекты государственных программ и предложения о внесении изменений в государственные программы Иркутской области.

Проекты государственных программ Иркутской области, предложения о внесении изменений в государственные программы Иркутской области считаются внесенными со дня их регистрации в Законодательном Собрании (глава 39 (2) Регламента Законодательного Собрания Иркутской области).

Проекты государственных программ Иркутской области, предложения о внесении изменений в государственные программы Иркутской области считаются внесенными со дня их регистрации в Законодательном Собрании.

Председатель Законодательного Собрания Иркутской области направляет поступившие проекты государственных программ Иркутской области, предложения о внесении изменений в государственные программы Иркутской области в профильный постоянный комитет, постоянную комиссию Законодательного Собрания, комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству, правовое управление аппарата Законодательного Собрания и в Контрольно-счетную палату Иркутской области для рассмотрения и подготовки замечаний и предложений.

Замечания и предложения профильного постоянного комитета, постоянной комиссии Законодательного Собрания, правового управления аппарата Законодательного Собрания, заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области направляются в комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству для формирования предложений Законодательного Собрания по проектам государственных программ Иркутской области, предложениям о внесении изменений в государственные программы Иркутской области.

Предложения Законодательного Собрания по проектам государственных программ Иркутской области, предложениям о внесении изменений в государственные программы Иркутской области направляются в Правительство Иркутской области (Глава 39 (2) Законодательного Собрания).

Направленные предложения рассматриваются на Бюджетной комиссии. В работе Бюджетной комиссии принимают участие депутаты Законодательного Собрания осуществляющие свою деятельность на постоянной основе (председатели и заместители председателей постоянных комитетов и комиссий).

По результатам рассмотрения Бюджетной комиссией проект государственной программы может быть рекомендован к представлению на рассмотрение на заседание Правительства Иркутской области, к направлению на доработку с последующим рассмотрением в соответствии с настоящим Положением либо к отклонению.

Рассмотренный Бюджетной комиссией проект государственной программы и проект постановления Правительства Иркутской области об утверждении государственной программы представляются ответственным исполнителем на заседание Правительства Иркутской области для рассмотрения и утверждения с учетом рекомендаций Бюджетной комиссии.

Государственные программы утверждаются Правительством Иркутской области до дня внесения проекта закона Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Законодательное Собрание Иркутской области.

Государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.

Обращаем внимание, что несколько иной порядок рассмотрения и утверждения государственной программы осуществляется при ее реализации. Все это также урегулировано постановлением № 282-пп.

Важным моментом в работе над бюджетом области является его публичное обсуждение.

Так, в силу требований федерального законодательства, закона № 55-оз Законодательное Собрание Иркутской области проводит публичные слушания по проекту областного бюджета.

Публичные слушания проводятся до рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона области об областном бюджете в первом чтении.

В публичных слушаниях вправе принять участие:

- 1) депутаты Законодательного Собрания Иркутской области;
- 2) представители Правительства Иркутской области, иных исполнительных органов государственной власти области;
- 3) представители Контрольно-счетной палаты Иркутской области;
- 4) главы муниципальных образований области, иные представители органов местного самоуправления муниципальных образований области;

5) депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранные от области, и члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представители области;

6) представители иных федеральных органов государственной власти;

7) иные лица.

3. Публичные слушания проводятся открыто.

4. На публичных слушаниях проект областного бюджета представляет Правительство Иркутской области.

5. По итогам публичных слушаний формируются предложения и замечания по проекту областного бюджета.

Предложения и замечания по проекту областного бюджета направляются Губернатору Иркутской области и доводятся до сведения депутатов Законодательного Собрания Иркутской области на заседании Законодательного Собрания Иркутской области перед рассмотрением проекта закона области об областном бюджете.

Как отмечалось выше в Графике работы на бюджетом области предусмотрены так называемые «нулевые» слушания бюджета. На площадке Законодательного Собрания Иркутской области заслушивается доклад министра финансов Иркутской области. На данных слушаниях принимают участие депутаты Законодательного Собрания, представители органов местного самоуправления и Ассоциации муниципальных образований. Задаются вопросы по отдельным мероприятиям, по объемам финансирования тех или иных мероприятий и объектов капитального строительства. Эффективным моментом является то, что на них присутствуют представители всех министерств и служб Иркутской области. В связи с этим вопросы отраслевой направленности задаются конкурному министру (руководителю службы или агентства).

Таким образом, еще до внесения закона об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области, ведется совместная работа депутатского корпуса с Правительством Иркутской области по его формированию.

Внесенный Губернатором Иркутской области проект закона области об областном бюджете должен быть рассмотрен и принят окончательно Законодательным Собранием Иркутской области не позднее 15 декабря текущего финансового года (статья 18 Закона №55-оз).

Законодательное Собрание Иркутской области рассматривает и принимает проект закона области об областном бюджете в порядке, определенном Законом №55-оз и Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области.

Законодательное Собрание Иркутской области рассматривает проект закона области об областном бюджете в трех чтениях.

1 В течение 12 дней со дня внесения в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона области об областном бюджете постоянные комитеты и

постоянные комиссии Законодательного Собрания Иркутской области, Контрольно-счетная палата Иркутской области, субъекты права законодательной инициативы готовят и направляют в комитет по бюджету заключения по указанному проекту закона и предложения о принятии или отклонении представленного проекта закона, а также предложения и рекомендации по предмету первого чтения.

На основании заключений постоянных комитетов и постоянных комиссий Законодательного Собрания Иркутской области, субъектов права законодательной инициативы и результатов экспертизы Контрольно-счетной палаты Иркутской области комитет по бюджету готовит сводное заключение по указанному проекту закона, а также проект постановления Законодательного Собрания Иркутской области о принятии в первом чтении проекта закона области об областном бюджете и об основных характеристиках областного бюджета либо о его отклонении с указанием мотивов отклонения и направлений по его доработке и представляет их на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области.

Результаты экспертизы Контрольно-счетной палаты Иркутской области, сводное заключение комитета по бюджету представляются в Правительство Иркутской области Законодательным Собранием Иркутской области не менее чем за 5 дней до дня рассмотрения проекта закона области об областном бюджете в первом чтении (статья 21 Закона №55-оз).

Таким образом, на стадии рассмотрения проекта областного бюджета в Законодательном Собрании Иркутской области все профильные комитеты (комиссии) рассматривают проект закона о бюджете.

После принятия бюджета в первом чтении работа над бюджетом продолжается.

Субъекты права законодательной инициативы со дня принятия проекта закона в первом чтении направляют в Законодательное Собрание Иркутской области поправки по предмету второго чтения.

В силу требований законодательства субъектами права законодательной инициативы являются (статья 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»):

- 1) депутату Законодательного Собрания Иркутской области;
- 2) Губернатору Иркутской области;
- 2(1)) Совету муниципальных образований Иркутской области;
- 3) представительным органам муниципальных образований области;
- 4) главам муниципальных образований области;
- 5) зарегистрированным на территории области региональным отделениям политических партий, имеющим фракции в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и (или) в Законодательном Собрании Иркутской области;

б) членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителям от Законодательного Собрания Иркутской области и Правительства Иркутской области;

7) прокурору Иркутской области;

8) Иркутскому областному суду;

9) Арбитражному суду Иркутской области;

10) гражданам, проживающим на территории области, - в порядке реализации народной правотворческой инициативы.

Поправки субъектов права законодательной инициативы (за исключением поправок Губернатора Иркутской области), требующие финансово-экономической оценки, могут быть направлены комитетом по бюджету в Контрольно-счетную палату Иркутской области для проведения соответствующей экспертизы.

В течение 10 дней со дня принятия проекта закона в первом чтении комитет по бюджету рассматривает представленные поправки и готовит сводные таблицы поправок.

По результатам рассмотрения указанных поправок комитет по бюджету готовит и вносит на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект постановления Законодательного Собрания Иркутской области о принятии во втором чтении проекта закона области об областном бюджете.

Общая сумма ассигнований по каждому разделу классификации расходов бюджетов с учетом принятых поправок не должна превышать общую сумму расходов, утвержденную в первом чтении проекта закона области об областном бюджете.

Финансовый орган области в течение 3 дней со дня поступления в финансовый орган области постановления Законодательного Собрания Иркутской области о принятии проекта закона области об областном бюджете во втором чтении и соответствующих таблиц поправок дорабатывает текст проекта закона и приложения к нему и направляет доработанные текст проекта закона и приложения к нему в Законодательное Собрание Иркутской области как на электронных, так и на бумажных носителях.

Поправки субъектов права законодательной инициативы по предмету третьего чтения направляются в Законодательное Собрание Иркутской области со дня принятия указанного проекта закона во втором чтении.

При рассмотрении в третьем чтении утверждаются приложения к проекту закона области об областном бюджете, содержащие ведомственную структуру расходов областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (по главным распорядителям средств областного бюджета, разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов

бюджетов) в соответствии с распределением бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденным во втором чтении.

В течение 7 дней со дня принятия проекта закона во втором чтении комитет по бюджету рассматривает представленные поправки и готовит сводные таблицы поправок.

По результатам рассмотрения указанных поправок комитет по бюджету готовит и вносит на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект постановления Законодательного Собрания Иркутской области о принятии в третьем (окончательном) чтении закона области об областном бюджете.

Финансовый орган области в течение 3 дней со дня поступления в финансовый орган области постановления о принятии закона области об областном бюджете в третьем (окончательном) чтении и соответствующих таблиц поправок дорабатывает текст проекта закона и приложения к нему и направляет доработанные текст закона и приложения к нему в Законодательное Собрание Иркутской области как на электронных, так и на бумажных носителях.

Для рассмотрения в третьем чтении проект закона выносится на голосование в целом.

Принятый Законодательным Собранием Иркутской области в третьем чтении закон области об областном бюджете в течение 14 дней со дня принятия указанного закона направляется Губернатору Иркутской области для обнародования.

Хотелось бы отметить, что эффективной практикой при принятии бюджета в 3 – ем чтении является принятие постановления Законодательного Собрания Иркутской области с соответствующие рекомендации Правительству Иркутской области, органам местного самоуправления.

Принято такое постановление и при принятии бюджета области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Такой документ по нашему мнению является соответствующей «дорожной» картой, планом действий Законодательного Собрания и Правительства Иркутской области при исполнении бюджета в текущем финансовом году.