

Информация

об исполнении рекомендаций видеоконференции от 25 апреля 2017 года по практике применения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области с целью оказания информационно-методического содействия органам местного самоуправления в сфере осуществления закупок и развития контрактной системы за истекший период 2017 года были организованы и проведены следующие обучающие мероприятия:

1) вебинар от 3 февраля 2017 года для муниципальных заказчиков Иркутской области на тему «Изменения законодательства о контрактной системе, вступающие в действие с 1 января 2017 года»;

2) семинар, проходивший 5 – 6 апреля 2017 года в г. Бодайбо, для муниципальных заказчиков на тему «Контрактная система в РФ, практика применения и перспективы развития. Особенности развития контрактной системы в Иркутской области»;

3) обучающее мероприятие, прошедшее 25 – 27 апреля 2017 года в г. Усть-Илимске, для муниципальных заказчиков и участников г. Усть-Илимска и северных районов Иркутской области, участников закупок на тему «Контрактная система в РФ, практика применения и перспективы развития. Особенности развития контрактной системы в Иркутской области».

Информация об исполнении рекомендаций видеоконференции от 25 апреля 2017 года по практике применения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный Закон № 44-ФЗ) поступила от 69 муниципальных образований Иркутской области, в том числе от 10 городских округов, 28 муниципальных районов, 31-го городского и сельского поселения.

Органами местного самоуправления Иркутской области осуществляется постоянный контроль за формированием планов-графиков, полнотой и достоверностью информации, размещаемой в единой информационной системе, обоснованием, приемкой работ, товаров, услуг и недопущением приемки невыполненных работ.

В Зиминском городском муниципальном образовании осуществляется контроль за информацией, подлежащей размещению в единой информационной системе. Планы закупок, планы-графики закупок, извещения о закупках и иная информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, проходят обязательный контроль на соответствие требованиям законодательства. Фактов несоответствия контролируемой информации требованиям, установленным действующим законодательством, не установлено.

При осуществлении закупок заказчиками устанавливаются единые требования к участникам закупки в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ. Представление участником закупки документов, подтверждающих соответствие данному требованию, специальными нормами Федерального закона № 44-ФЗ не предусмотрено. Проверка соответствия указанному требованию проводится путем анализа информации, полученной из открытых источников.

Контроль за исполнением обязательств, предусмотренных муниципальными контрактами, осуществляется заказчиком постоянно. В случае установления фактов нарушения условий муниципальных контрактов заказчиками применяются меры по взысканию с поставщика (подрядчика, исполнителя) неустоек, штрафов, пеней за невыполнение или ненадлежащее выполнение условий муниципальных контрактов.

При осуществлении закупок требования, установленные Федеральным законом № 44-ФЗ, соблюдаются, в том числе требования к выбору способа закупки, участникам закупок, размеру обеспечения заявок, размеру и порядку предоставления обеспечения контрактов, ответственности заказчика и поставщика и другим нормам федерального законодательства, обязательным для исполнения.

В ходе проводимых контрольных проверок фактов заключения заказчиками муниципальных контрактов с нарушениями законодательства не установлено.

Администрацией города Иркутска своевременно доводится до муниципальных заказчиков города Иркутска информация об изменениях законодательства о контрактной системе, в том числе на основании писем, поступающих в адрес администрации города Иркутска от министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области и других органов исполнительной власти, а также регулярно проводится разъяснительная работа с муниципальными заказчиками города Иркутска в целях предотвращения нарушений при применении законодательства о контрактной системе.

Администрацией муниципального образования «город Саянск» проведена следующая работа: материалы видеоконференции и рекомендации по ее итогам для ознакомления и использования в работе направлены муниципальным заказчикам; проведено совещание, по итогам которого руководителям и контрактным управляющим муниципальных учреждений в целях недопущения нарушений, указанных в протоколе, рекомендовано усилить контроль за соблюдением заказчиками законодательства в сфере закупок, а также принять меры по установлению причин допущения таких ошибок.

Органами местного самоуправления города Братска усилен контроль за формированием планов-графиков, полнотой и достоверностью информации, размещаемой в единой информационной системе, обоснованием начальной

(максимальной) цены контракта, а также другими моментами, связанными с размещением закупок.

Кроме того, предварительно осуществляется правовая экспертиза всей информации, размещаемой на официальном сайте (извещения, документация, проекты контрактов, протоколы заседаний комиссий по осуществлению закупок); правовая экспертиза документов и информации, представляемой участниками закупок (заявки на участие в конкурсных процедурах, документы, подтверждающие обеспечение исполнения контракта).

Заказчики муниципального образования города Братска ознакомлены с перечнем типичных нарушений законодательства в сфере закупок, допускаемых заказчиками Иркутской области, для принятия мер по недопущению ошибок.

В Ангарском городском округе внедрена автоматизированная система «АЦК-Муниципальный заказ». Система позволяет не только осуществлять контроль финансового обеспечения закупок в автоматизированном режиме, но и дает возможность отделу муниципальных закупок централизованно контролировать правильность формирования заказчиками планов и планов – графиков закупок, а главным распорядителям бюджетных средств – заключаемые муниципальными учреждениями договоры и контракты.

Таким образом, все действия заказчиков в рамках осуществления закупок контролируются автоматизированной системой (на соответствие финансовому обеспечению), а также уполномоченным органом и главным распорядителем бюджетных средств (на соответствие формируемых и размещаемых в единой информационной системе в сфере закупок документов и информации требованиям законодательства о контрактной системе).

На территории города Черемхово действует система закупок, которая представляет собой комплекс мероприятий по управлению закупками на стадиях планирования, формирования, размещения, исполнения и контроля за исполнением, а также комплекс мероприятий по нормативному правовому, финансовому, информационному и кадровому обеспечению процесса закупок. Система также определяет механизмы взаимодействия участников контрактной системы в сфере закупок города Черемхово.

Администрацией муниципального образования «Братский район» усилен контроль при осуществлении муниципальных заказов, а также изучен перечень типичных ошибок:

1) при формировании планов-графиков закупок осуществляется контроль достоверности размещаемой информации согласно требованиям к планам-графикам обязательно указывается метод определения начальной (максимальной) цены контракта, а также обоснование выбранного способа закупки;

2) осуществляется постоянный мониторинг законодательства о контрактной системе. Документация об осуществлении закупок, технические

задания и муниципальные контракты составляются с учетом действующего законодательства о контрактной системе и внесенных в него последних изменений;

3) тщательно проверяется информация, представленная в документации об осуществлении закупки, на соответствие информации, размещаемой в единой информационной системе. Проверяется идентичность сведений, представленных для участников закупки в печатном и электронном виде;

4) при формировании извещений о закупках в единой информационной системе заказчиком особое внимание уделяется установлению требований к участникам во избежание неправомерных ограничений, влекущих за собой нарушения принципов обеспечения конкуренции.

Ежегодно Думой Братского района заслушивается информация начальника отдела закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд администрации Братского района «О деятельности администрации Братского района по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и мерах по совершенствованию деятельности по размещению муниципальных заказов». По результатам данной информации принимается решение Думы Братского района.

В муниципальном образовании «Нижнеудинский район» создан и действует уполномоченный орган по осуществлению закупок на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков, в том числе администраций поселений, передавших свои полномочия по определению поставщиков. В рамках своих полномочий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) уполномоченным органом до муниципальных заказчиков систематически доводится информация об актуальных изменениях нормативных правовых актов, регулирующих муниципальные закупки, а также о необходимости своевременного внесения изменений в планы закупок и планы-графики закупок, в том числе муниципальных контрактов, заключаемых с единственным поставщиком.

Администрацией Ольхонского районного муниципального образования в апреле 2017 года в целях усиления контроля за исполнением требований Федерального закона № 44-ФЗ создано муниципальное казенное учреждение «Управление организации закупок и развития инфраструктуры Ольхонского районного муниципального образования», задачей которого является методическое руководство в сфере закупок.

Администрацией Усольского районного муниципального образования в апреле 2017 года было организовано обучение 40 специалистов в сфере закупок.

Администрация Шелеховского района, администрации городских и сельских поселений Шелеховского района ежегодно формируют план-график закупок на очередной финансовый год в соответствии с планом закупок, сформированным на основании решения представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

Контроль за формированием плана-графика муниципальных закупок муниципальными заказчиками осуществляется в сроки, предусмотренные законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. При осуществлении контроля в 2017 году выявлены нарушения в части сроков опубликования планов закупок и планов-графиков тремя муниципальными заказчиками Шелеховского района. Указанные нарушения были допущены заказчиками из-за технических проблем, возникающих в единой информационной системе при направлении плана-графика закупок на контроль.

Размещение информации в единой информационной системе (сведения в извещениях о проведении закупок, реестры контрактов, отчеты об исполнении контрактов) осуществляется непосредственно контрактными управляющими муниципальных заказчиков, нарушений при размещении информации не выявлено.

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта муниципальными заказчиками Шелеховского района осуществляется в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ. Начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиками посредством применения одного или нескольких из следующих методов: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); нормативный метод; тарифный метод; проектно-сметный метод; затратный метод.

Приемка работ, товаров, услуг осуществляется муниципальными заказчиками или специально созданными комиссиями для приемки работ, товаров, услуг. Случаев приемки невыполненных работ, услуг, не поставленных товаров не выявлено. Ошибок при размещении закупок не допускалось.

Органами местного самоуправления направлены предложения по совершенствованию законодательства в сфере закупок:

1) установить льготы и преференции местным, региональным предпринимателям при участии в закупках на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг. Аналогичные льготы и преференции установлены в статьях 28, 29 Федерального закона № 44-ФЗ (муниципального образования города Братска);

2) внести изменение в часть 2 статьи 72 Федерального закона № 44-ФЗ в части отмены девятипроцентного барьера для осуществления закупки посредством проведения запроса котировок, исключив слова «При этом годовой объем закупок, осуществляемых посредством проведения запроса котировок, не должен превышать девять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем сто миллионов рублей.» (муниципальное образование города Братска);

3) дополнить статью 31 Федерального закона № 44-ФЗ частью 1.2 следующего содержания «1.2. Заказчик вправе установить требование о наличии у участника закупки квалификации и опыта работы по аналогичному предмету контракта при проведении электронного аукциона, в случае если начальная (максимальная) цена контракта превышает один миллион рублей.» (муниципальное образование города Братска);

4) внести изменения в пункт 11 Постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг», заменив слова «10 дней» словами «два дня» (муниципальное образование города Братска);

5) внести изменения в Федеральный закон № 44-ФЗ в отношении размещаемой информации в единой информационной системе, так как в настоящее время заказчики вынуждены размещать сведения об исполнении контракта и отчет об исполнении контракта. Такое количество отчетности, является избыточным требованием Федерального закона № 44-ФЗ, так как вполне достаточно информации об исполнении контракта, вносимой в реестр контрактов.

Также предлагается уменьшение срока для опубликования повторного извещения о закупке в случае признания ее несостоявшейся (Шелеховский район);

6) рассмотреть возможность объединения форм планов закупок и планов-графиков, так как данные формы во многих позициях дублируются. Данное предложение позволит сократить временные затраты (Хомутовское муниципальное образование);

7) рассмотреть возможность исключения из планов закупок и планов-графиков закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для сельских территорий.

В соответствии с пунктом 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ сельским поселениям предоставлена возможность заключать муниципальные контракты, не превышающие ста тысяч рублей, для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений. Закупки у единственного поставщика в плане закупок и плане-графике отражаются одной строкой. Кроме этого, в результате определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) образуется экономия денежных средств по закупкам. Как правило, данная экономия переносится на закупки у единственного поставщика, следовательно, возникает необходимость вносить изменения как в план закупок, так и в план-график, заключение договоров возможно только по истечении 10 дней с момента опубликования внесенных изменений. Таким образом, с момента образования экономии до момента заключения договора в целом проходит минимум 15 – 20 дней. Отражение в плане-графике информации о закупках у единственного поставщика не

информативно для поставщиков и подрядчиков и нецелесообразно. На территории сельских поселений это ведет только к дополнительным временным затратам, которые снижают оперативность и эффективность исполнения местных бюджетов, особенно в части государственных программ (Хомутовское муниципальное образование).

Информация не поступила от 4 муниципальных районов (муниципальное образование Киренский район, муниципальное образование Куйтунский район, муниципальное образование «Баяндаевский район», муниципальное образование «Аларский район»).