

Состояние и развитие межнациональных отношений в молодежной среде и организация работы по профилактике экстремизма в молодежной среде

1. Межнациональные отношения в Российской Федерации как один из вызовов современности

Межнациональные отношения – это общественные отношения, складывающиеся между национально, экономически и социально обособленными, но политически, исторически или фактически связанными друг с другом группами людей (нациями, этносами), направленные на достижение определенных целей¹.

Проблемы в данной сфере в среде молодежи обусловлены психологическими и возрастными особенностями молодежи, такими как резкость суждений, эмоциональная лабильность, повышенная конфликтность, склонность к поведенческим шаблонам. Исследования социологов показывают, что **молодежь в сравнении с другими группами населения наиболее этноцентрична**².

Основные причины межнациональной напряженности в молодежной среде в Российской Федерации:

1) социокультурные – разница в ментальности, мировосприятии, культурах, поведении и взглядах на мир;

2) экономические – существование этнических диаспор и их возможная коррупциогенность, борьба за обладание административными и материальными ресурсами;

3) криминальные – криминальная деятельность нелегальных мигрантов и преступных сообществ, созданных по этническому признаку;

4) существование молодежных радикальных ксенофобски и ультранационалистически настроенных группировок, таких как футбольные хулиганы «ультрас», скинхеды, и др.

Говоря о проблемах межнациональных отношений в Российской Федерации в целом, необходимо заметить, что, например, в 2014 году в Москве, по словам прокурора Москвы Сергея Куденева³, количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, увеличилось на 36 процентов, а каждое пятое преступление совершали мигранты. Этническая преступность нелегальных мигрантов – граждан СНГ является одной из проблем, создающих напряженность в межнациональных отношениях в регионах Российской Федерации.

Имеют место и преступления на почве расовой ненависти. По данным ИАЦ «Сова»⁴, в 2016 году в результате расистских и неонацистски мотивированных нападений в 16 регионах России погибли 7 человек и не менее 69 человек были ранены.

¹ <http://xn--j1aaicbdhfjsg.xn--p1ai/load/49-1-0-3080>, Проблема межнациональных отношений в молодежной среде

² <https://murzim.ru/nauka/pedagogika/26517-mezhnacionalnoe-obschenie-kak-problema-v-molodezhnoy-srede.html>

³ <https://rg.ru/2014/02/05/prestupnost-moscow-site.html>, «Гостевая преступность»

⁴ <http://www.sova-center.ru/racism-xenophobia/publications/2016/12/d36127/>

Таким образом, вопрос межнациональных отношений можно считать важнейшим для Российской Федерации.

2. Состояние и развитие межнациональных отношений в молодежной среде в Иркутской области

2.1. Нормативно-правовая база в сфере межнациональных отношений в Иркутской области

Региональная политика Иркутской области в сфере регулирования национальных отношений осуществляется на основе нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области, организационно-распорядительных документов:

- Закон Российской Федерации от 25 октября 1991 г. № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации»,

- Федеральный закон от 18 июня 1998 г. № 84-ФЗ «О ратификации Рамочной Конвенции «О защите национальных меньшинств»,

- Федеральный закон «О национально-культурной автономии» от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ,

- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»,

- Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»,

- Комплексный план мероприятий по реализации в Иркутской области в 2014-2020 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. распоряжением Правительства Иркутской области от 28 мая 2014 года № 409-рп),

- Постановление Правительства РФ от 29.12.2016 N 1532 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»,

- Государственная программа Иркутской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014-2020 годы (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 30 декабря 2013 года, № 628-пп).

В соответствии с распоряжением Губернатора Иркутской области от 1 апреля 2011 года № 22/1-р создана межведомственная рабочая группа по гармонизации межэтнических отношений при Губернаторе Иркутской области, в состав которой вошли представители религиозных и национально-культурных объединений, Общественной палаты Иркутской области, органов государственной власти Иркутской области⁵.

В конце 2016 года при Законодательном Собрании Иркутской области создан Координационный межконфессиональный совет, в задачи которого входит содействие укреплению общественного согласия, достижению взаимопонимания, терпимости и взаимного уважения в вопросах свободы совести и свободы

⁵ <http://irkobl.ru/sites/ngo/national/?type=special>, сайт Правительства Иркутской области

вероисповедания, изучение и использование российской и зарубежной практики решения межконфессиональных проблем, обобщение предложений и инициатив религиозных конфессий по вопросам формирования здорового социально-психологического климата в обществе и др.⁶.

2.2. Этническая обстановка и национальное многообразие Иркутской области

На территории Иркутской области проживают представители более 130 национальностей. **В перечень наиболее многочисленных этнических общностей входят представители около 30 наций и народностей**, таких как русские, буряты, украинцы, татары, белорусы, чувашаи, армяне, немцы, азербайджанцы, мордвинаы, таджики, евреи, башкиры, молдаване, поляки, удмурты, узбеки, грузины, цыгане, литовцы, корейцы, марийцы, эвенки, китайцы, киргизы, казахи.

Русские на территории Иркутской области расселены равномерно, в абсолютном большинстве ее районов, их численность является преобладающей (88 % от общей численности населения Иркутской области). **В пределах отдельных муниципальных образований компактно проживают: чувашаи** - в Зиминском, Тайшетском районах; **буряты** - в Ольхонском, Качугском, Ангарском, Нижнеудинском, Усть-Удинском районах, Усть-Ордынском Бурятском округе, **украинцы** - в Усольском, Зиминском, Иркутском, Казачинско-Ленском, Нижнеилимском, Чунском районах, **татары** - в Заларинском, Усольском, Черемховском, Тайшетском, Чунском, Нукутском (УОБО) районах, **белорусы** – в Нижнеудинском, Тулунском, Куйтунском, Зиминском, Баяндаевском (УОБО) районах, поляки в Боханском (УОБО) районе, **эвенки** - в Катангском, Казачинско-Ленском, Качугском районах, **тофалары** - в Нижнеудинском районе.

Правительством Иркутской области осуществляется регулярный мониторинг состояния межнациональных (межэтнических) отношений на территории Иркутской области, включающий взаимодействие с региональными управлениями федеральных органов власти, муниципальными образованиями, общественными национально-культурными объединениями. Созданная система мониторинга позволяет сделать выводы о том, что на сегодняшний день **в системе управления сферой государственной национальной политики еще не полностью решены вопросы межведомственной и межуровневой координации, раннего предупреждения проявлений этнофобии, радикализма и экстремизма**⁷.

Так, социологические исследования, проведенные в Иркутской области в 2014-2015 годах, показали сохраняющуюся вероятность возникновения конфликтов. В 2015 году жители региона (от 4 % до 17 %) опасались

⁶ <http://www.irk.gov.ru/conf/>, Положение о Координационном межконфессиональном совете при Законодательном Собрании Иркутской области

⁷ Министерство экономического развития Иркутской области, «Проект СТРАТЕГИИ социально-экономического развития Иркутской области на период до 2030 года, с. 40

возникновения этноконфессиональных конфликтов (в 2014 году – от 8 % до 15 %), однако готовность принять участие в таких конфликтах высказывают значительно меньше людей – от 0,7 % до 3,5 % (в 2014 году – от 2 % до 4 %) ⁸.

2.3. Межнациональные отношения и профилактика экстремизма в молодежной среде

В целом межнациональные отношения в молодежной среде на территории Иркутской области можно охарактеризовать как относительно стабильные: на вопрос «Какие отрицательные характеристики присущи, на Ваш взгляд, Иркутской области?» участники социологического исследования, проведенного в 2014 г., сложные межнациональные отношения отметили лишь 4,8 % респондентов ⁹.

В рамках реализации подпрограммы «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014-2020 годы реализуются мероприятия, направленные на формирование стойкого неприятия обществом, прежде всего молодежью, идеологии экстремизма. Проводятся семинары для педагогов, специалистов по работе с молодежью и руководителей общественных объединений в муниципальных образованиях Иркутской области. **Всего в 2016 году в данных мероприятиях приняли участие 621 человек.**

Областной молодежный фестиваль национальных культур «Мой народ – моя гордость» проводится в целях воспитания культуры межнациональных и межэтнических отношений у молодежи и стимулирования народного художественного творчества. В 2016 году на Фестиваль поступило 44 конкурсные работы из 21 муниципального образования области.

Также среди мероприятий надо отметить создание документальных фильмов, направленных на формирование толерантности, знакомство с национальным многообразием Иркутской области. В сентябре – ноябре 2016 года изготовлено две серии по 3 фильма, продолжительностью 4-5 минут. Фильмы переданы для распространения в органы по делам молодежи Иркутской области, управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью, размещены в официальных группах министерства в социальных сетях. Также снят итоговый фильм об истории и национальном многообразии Иркутской области, приуроченный к 80-летию области ¹⁰.

Также в 2016 году в Иркутске прошла Конференция, посвященная вопросам этноконфессиональных отношений. Участниками стали руководители национально-культурных и религиозных организаций, а также молодежь и представители власти ¹¹.

⁸ там же, с. 41

⁹ irkспортmol.ru/upload/2015/polog/Gосударственный%20доклад_Молодежь%20Иркутской%20области%202014_.pdf

¹⁰ Отчет о деятельности министерства по делам молодежи Иркутской области за 2016 год

¹¹ <http://irkutskmedia.ru/news/544180/>

Общественными организациями, национально-культурными обществами Иркутской области проводятся мероприятия, фестивали национальных культур для воспитания терпимости и знакомства с культурами народов, живущих в Иркутской области. В муниципальных образованиях Иркутской области мероприятия по противодействию экстремизма проводятся в основном в школах¹².

Мероприятия по профилактике экстремизма в молодежной среде продолжаются в Иркутской области в 2017 году на всех перечисленных уровнях. Благодаря конструктивной совместной деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, правоохранительных органов и национальных общественных объединений удастся избежать серьезных потрясений и конфликтных ситуаций на этнической основе.

¹² Государственный доклад «Молодежь Иркутской области», 2014 г.