

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

12.03.2014

№ 12/2

г. Иркутск

Об отчете о деятельности
комитета по социально-
культурному законодательству
Законодательного Собрания
Иркутской области за период с 25
сентября по 31 декабря 2013 года

Заслушав отчет председателя комитета по социально-культурному законодательству Синцовой И.А. о деятельности комитета за период с 25 сентября по 31 декабря 2013 года, руководствуясь статьей 17 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области отчет о деятельности комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области за период с 25 сентября по 31 декабря 2013 года.

Председатель комитета



И.А. Синцова

ОТЧЕТ

о деятельности комитета по социально-культурному законодательству
Законодательного Собрания Иркутской области
за период с 25 сентября по 31 декабря 2013 года

Комитет по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области (далее – комитет) осуществлял свою деятельность в сфере образования, культуры и искусства, физической культуры и спорта, труда и занятости, молодежной политики в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области и планом работы Законодательного Собрания Иркутской области на 2013 год.

1. За отчетный период состоялось 10 заседаний комитета (5 внеплановых).

2. На заседаниях комитета рассмотрен 51 вопрос, из них 45 вынесено на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

3. В план работы комитета было включено 12 законопроектов.

4. Фактически рассмотрен 21 законопроект.

5. Дополнительно к плану были рассмотрены 10 проектов законов:

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной молодежной политике в Иркутской области»;

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О малокомплектных муниципальных образовательных учреждениях в Иркутской области»;

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке научной, научно-технической и инновационной деятельности»;

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О почетных спортивных званиях по национальным видам спорта в Иркутской области»;

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О физической культуре и спорте в Иркутской области»;

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области»;

«О внесении изменения в часть 2 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах квотирования рабочих мест для инвалидов в Иркутской области»;

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об охране труда в Иркутской области»;

«О признании утратившим силу Закона Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждениях

закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в Иркутской области»;

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О профилактике наркомании и токсикомании в Иркутской области».

7. Принято окончательно 19 Законов Иркутской области.

Принято в первом чтении 2 проекта закона.

8. Из принятых законов можно отметить следующие:

1) Закон Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах квотирования рабочих мест для инвалидов в Иркутской области».

Указанные изменения внесены в связи с изменениями в федеральном законодательстве, регулирующем вопросы квотирования рабочих мест для инвалидов. Принятым законом снижена численность работников организаций, для которых устанавливается квота, до 35 человек. Данные изменения направлены на усиление социальной защищенности инвалидов, обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации права на труд;

2) Закон Иркутской области от 18 декабря 2013 года № 156-ОЗ «О потребительской корзине в Иркутской области».

Указанным Законом в соответствии с методическими рекомендациями определен минимальный набор продуктов питания для основных социально-демографических групп населения с учетом деления Иркутской области по зонам, сформированным в зависимости от факторов, влияющих на особенности потребления продуктов питания: северная часть Иркутской области (районы Крайнего Севера и местности, приравненные к районам Крайнего Севера) и Иркутская область (кроме северной части). Кроме этого, существенно изменен по сравнению с ранее действующим Законом Иркутской области от 17 декабря 2009 года № 112-оз «О потребительской корзине в Иркутской области» объем потребления продуктов питания, включенных в потребительскую корзину.

В процессе работы над проектом закона внесены поправки, направленные на расширение категории граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. А именно: увеличено соотношение непродовольственных товаров и услуг для данной зоны с 50 % до 60 % и с 50 % до 55 % соответственно;

3) Закон Иркутской области от 23 декабря 2013 года № 163-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О малокомплектных муниципальных образовательных учреждениях в Иркутской области».

Изменения направлены на приведение в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

При работе над проектом закона внесены поправки, суть которых заключается в том, что муниципальные дошкольные образовательные орга-

низации со средней наполняемостью группы 10 человек и менее, не имеющие других групп и находящиеся в удалении от иных муниципальных дошкольных образовательных организаций на расстоянии не менее 100 километров, отнесены к малокомплектным образовательным организациям;

4) Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области».

Целесообразность принятия данного Закона обусловлена необходимостью достичь наиболее полного понимания требований Закона правоприменителями и гражданами, а также необходимостью исключения условий, способствующих проявлению коррупционных факторов.

В целях совершенствования проекта закона были внесены поправки, направленные на повышение государственных гарантий защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при обеспечении их жилыми помещениями в Иркутской области.

9. Проведенные мероприятия.

25 декабря 2013 года в рамках заседания Законодательного Собрания Иркутской области организовано проведение Правительственного часа на тему «О ходе реализации на территории Иркутской области Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761».

По итогам рассмотрения указанной темы принято постановление, в котором Правительству Иркутской области, органам исполнительной власти всех уровней даны рекомендации активизировать работу в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, организации отдыха и оздоровления детей, защиты прав детей-инвалидов на образование, а также профилактики дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних и снижения числа случаев гибели (травмирования) несовершеннолетних в результате пожаров.

26 декабря 2013 года комитетом организован круглый стол на тему «Вопросы сохранения и развития культуры и языков малочисленных народов Сибири, проживающих на территории Иркутской области».

Цель проведения данного мероприятия – обозначить основные направления работы по данному направлению и обсудить предложения общественных организаций, представляющих интересы малочисленных народов нашего региона.

Участники круглого стола высказали мнение о необходимости решения ряда вопросов, в частности, нехватки специалистов для обучения языкам, культурным традициям.

В рамках работы над поправками к проектам законов Иркутской области проведены 13 рабочих совещаний:

10. Проведенные мероприятия (внеплановые).

Внеплановых мероприятий не проводилось.

11. Созданные рабочие группы (принятые решения)

При комитете не было создано рабочих групп.

12. Контрольная деятельность.

В рамках контрольной деятельности по реализации долгосрочной целевой программы Иркутской области «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами» на 2011 – 2013 годы депутаты комитета совместно с депутатами Молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области посетили областное государственное учреждение «Центр реабилитации наркозависимых «Воля» и ознакомились с деятельностью учреждения, в котором реализуются эффективные реабилитационные и реадaptационные программы по реабилитации наркозависимого и его ближайшего окружения.

13. Работа по депутатским запросам.

В отчетный период были рассмотрены на комитете и сняты с контроля на заседании Законодательного Собрания Иркутской области следующие депутатские запросы:

- депутатский запрос депутата Законодательного Собрания Иркутской области Матиенко В.А. (4 изб. окр.) к министру образования Иркутской области Басюку В.С. «О ситуации в сфере общего и дошкольного образования в Иркутской области, а также о целевом, эффективном использовании средств федерального бюджета, выделенных на строительство зданий общеобразовательных школ и дошкольных образовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области» (постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 27.11.2013 № 4/54-ЗС);

- депутатский запрос группы депутатов Законодательного Собрания Иркутской области от ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» к руководителю Службы занятости населения Иркутской области Макарову В.В. «Об осуществлении деятельности по квотированию рабочих мест для инвалидов в Иркутской области» (постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 25.12.2013 № 6/45-ЗС).

14. Взаимодействие с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (проведение совместных мероприятий).

В октябре 2013 года рассмотрены два проекта федеральных законов, по которым принято решение направить положительный отзыв в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:

1) проект федерального закона № 313495-6 «О внесении изменения в статью 123 Трудового кодекса Российской Федерации» (о предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска родителям (опекунам, попечителям, приемным родителям), имеющим ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, в удобное для них время).

Законопроектом предусматривается установление дополнительной гарантии в виде закрепления права родителей (опекунов, попечителей, приемных родителей), имеющих ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, на предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное время.

Действующей в настоящее время редакцией части 4 статьи 123 Трудового кодекса Российской Федерации предусматривается, что ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется работникам по желанию в удобное для них время, в случаях, предусмотренных Трудовым кодексом и федеральными законами;

2) проект федерального закона № 299000-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О средствах массовой информации» и статью 14 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» по вопросу доступности информации телевизионных программ для инвалидов по слуху, слабослышащих и неслышащих граждан».

Проектом федерального закона предусматриваются изменения, закрепляющие обязательность использования в информационных программах новостей и образовательных программах телевизионного вещания на общероссийских обязательных общедоступных телеканалах (федеральных телеканалах) «бегущей строки» в качестве средства, обеспечивающего доступ к информации для инвалидов по слуху, слабослышащих и неслышащих граждан.

Внесение предлагаемых проектом федерального закона изменений будет способствовать реализации предоставленного Конституцией Российской Федерации права для инвалидов по слуху, слабослышащих и неслышащих граждан как особо незащищенной категории граждан на свободный поиск, получение, передачу, производство и распространение информации любым законным способом.

В ноябре при рассмотрении проекта федерального закона № 346786-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» депутатами комитета принято решение направить положительный отзыв в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается установить для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц в возрасте до 23 лет из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, право на прием на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах установленной квоты.

Действующие в настоящее время редакции статьи 71 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и статьи 6 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» устанавливают право указанной категории лиц только на прием на подготовительные отделения федеральных государственных образовательных организаций высшего образования на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

1 ноября 2013 года председатель комитета Синцова И.А. приняла участие в III всероссийской видеоконференции по проблемам детей-сирот на тему «Эффективные региональные модели и лучшие практики профилактики социального сиротства, устройства в семье детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их сопровождения», которая прошла под руководством заместителя председателя Государственной Думы Российской Федерации Швецовой Л.И. В ходе конференции обсудили механизмы раннего выявления неблагополучных семей, их переориентирование. Большое внимание на конференции было уделено профилактике вторичного сиротства – когда семья опять возвращает в приют ребенка, взятого в приемную семью.

В рамках проведения в г. Иркутске 19 – 22 ноября 2013 года IV Съезда работников образования Сибири комитет провел 21 ноября совещание представителей органов законодательной власти субъектов Сибирского федерального округа по вопросам совершенствования региональной законодательной базы по следующим направлениям:

1) реализация Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части предоставления жилья из специализированного жилищного фонда);

2) реализация Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в части дошкольного образования, среднего профессионального образования).

В совещании приняли участие заместитель председателя Комитета по образованию Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Мануйлова И.В. и руководители комитетов, курирующих вопросы образования, физической культуры, спорта и молодежной политики, законодательных органов власти Республики Алтай, Красноярского края, Томской области.

В ходе обсуждения обозначенных вопросов участники обменялись опытом по практике субъектов в данных направлениях, а также высказали предложения по ряду вопросов, в том числе о разработке механизма возможности продолжения обучения отдельных обучающихся (не имеющих медицинских ограничений на момент выпуска из коррекционной школы или успешно прошедших реабилитационные программы) в профессиональных образовательных организациях на программах подготовки квалифицированного рабочего, служащего среднего звена. Например, путем разработки соответствующих критериев реализации непрерывного образования для выпускников программ профессионального обучения.

11 декабря 2013 года Синцова И.А. приняла участие в парламентских слушаниях на тему «Совершенствование нормативного правового обеспечения дошкольного образования», организованных Комитетом Государственной Думы Российской Федерации по образованию в г. Москве.

В ходе парламентских слушаний обсуждались вопросы реализации норм федерального законодательства, законодательства субъектов Российской Федерации в области дошкольного образования в условиях вступления в действие Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования.

15. Взаимодействие с органами местного самоуправления.

23 октября 2013 года председатель комитета Синцова И.А. приняла участие в выездном семинаре с депутатами Шелеховского района, на котором обсудили вопросы заработной платы педагогов дополнительного образования, ремонта учреждений сферы образования, физической культуры и спорта Шелеховского района.

14 ноября 2013 года председатель комитета Синцова И.А. приняла участие в конференции «Предпринимательство в сфере дошкольного образования: проблемы, развитие, опыт», организованной общественной организацией «Иркутский областной совет женщин» и органами местного самоуправления Ангарского муниципального образования.

Кроме того, в рамках мониторинга реализации Программы поддержки и развития учреждений дошкольного образования в Иркутской области на 2009 – 2014 годы в отчетном периоде осуществлялось взаимодействие с отделами образования муниципальных образований Иркутской области.

16. Участие председателя комитета в рабочих группах, комиссиях, мероприятиях, проводимых Правительством Иркутской области и общественными организациями:

- Бюджетная комиссия при Правительстве Иркутской области;
- Общественный совет по проблемам противодействия распространению наркомании;
- межведомственная рабочая группа по вопросам гармонизации межэтнических отношений;
- совещание с главами муниципальных образований Иркутской области по вопросу обеспечения жилыми помещениями детей-сирот;
- рабочая группа по вопросу разработки проекта закона Иркутской области «Об образовании в Иркутской области»;
- совместное заседание коллегий прокуратуры Иркутской области и министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области «О результатах проверки исполнения законодательства, обеспечивающего права детей-сирот на воспитание в семьях»;
- президиум Иркутской районной организации профсоюзов работников народного образования и науки Российской Федерации.

Председатель комитета



И.А. Синцова