

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

КОМИССИЯ ПО КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

РЕШЕНИЕ № 3/4-КД

18 марта 2014г.

г. Иркутск

Об отчете о деятельности комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области за период с 25 сентября по 31 декабря 2013 года

Заслушав отчет председателя комиссии по контрольной деятельности Нестеровича Г.Н. о деятельности комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области за период с 25 сентября по 31 декабря 2013 года, руководствуясь статьей 17 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области,

комиссия решила:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области отчет о деятельности комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области за период с 25 сентября по 31 декабря 2013 года.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять отчет о деятельности комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области за период с 25 сентября по 31 декабря 2013 года к сведению.

Председатель комиссии



Г.Н. Нестерович



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

Ленина ул., д. 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 20-29-85, факс 20-00-93. E-mail: kontrol@duma.irkutsk.ru
ОКПО 00088161, ОГРН 1033801013179, ИНН/КПП 3800000608/380801001

Отчет о деятельности комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области за период с 25 сентября по 31 декабря 2013 года

Комиссия по контрольной деятельности в период с 25 сентября по 31 декабря осуществляла свою деятельность в соответствии с планом работы на 2013 год во взаимодействии с Контрольно-счетной палатой Иркутской области.

В комиссии по контрольной деятельности 10 депутатов, из общего числа членов в состав комиссии входят председатели трех постоянных комитетов Законодательного Собрания – комитета по бюджету, комитета по социально-культурному законодательству, комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве.

За указанный период проведено 6 заседаний комиссии, на которых рассмотрено 16 вопросов, в том числе 12 – результаты рассмотрения контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Иркутской области.

Из наиболее значимых вопросов, рассмотренных комиссией в данный период, можно отметить следующие:

1. О результатах контрольного мероприятия «Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области за 2012 год, истекший период 2013 года».

Целью предоставления субсидии установлено финансирование расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области в 2012 году, мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2013 году.

Комиссией отмечено, что характер мероприятий, реализуемых в рамках народных инициатив, разноплановый. Большая часть мероприятий народных инициатив соответствует именно народным пожеланиям и направлена на решение самых насущных, решаемых при наличии бюджетных средств,

проблем муниципальных образований (ремонт уличного электроосвещения; окон, дверей, полов в муниципальных учреждениях; благоустройство парков, скверов, улиц; установка урн, спортивных турников; грейдерование и отсыпка дорог и тому подобное).

Субсидии в 2012 году перечислены 436 муниципальным образованиям. По состоянию на 1 января 2013 года муниципальными образованиями из 500 000,0 тыс. рублей освоено 482 400,0 тыс. рублей. В 93 муниципальных образованиях, получивших субсидии, выявлены нарушения бюджетного законодательства. Шесть муниципальных образований нарушили условия получения субсидий на общую сумму 1 138,0 тыс. рублей или 0,56 % от объема фактически освоенных средств, что в силу ст. 289 Бюджетного кодекса РФ признается нецелевым использованием бюджетных средств и влечет обязанность возврата средств областного бюджета в объеме 1 113,85 тыс. рублей в областной бюджет. Органами местного самоуправления также допускались факты реализации дополнительных мероприятий (за счет экономии бюджетных средств).

Вместе с тем комиссией отмечена необходимость дальнейшей реализации народных инициатив в Иркутской области.

В соответствии с рекомендациями, данными комиссией, министерством экономического развития Иркутской области (исх. от 06.11.2013 № 62-37-3938/3) приняты меры по устранению выявленных нарушений и замечаний, содержащихся в отчете КСП области от 24.07.2013 № 03/21, в том числе:

- создана рабочая группа для устранения нарушений, выявленных контрольно-счетными органами в 6-ти муниципальных образованиях области на общую сумму 1 113,85 тыс. рублей. В целях возврата средств в областной бюджет в муниципальные образования области направлены обращения. МО «Целинный» возвращены в областной бюджет средства в сумме 79 тыс. рублей;

- в 2014 году запланировано проведение семинаров с органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области с привлечением КСП области и службы государственного финансового контроля Иркутской области, где будут рассмотрены вопросы целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию проектов народных инициатив;

- министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области оказывает содействие органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по включению имущества (объектов) в реестр муниципальной собственности, оформлению договоров безвозмездного пользования, аренды и др.

Вопрос находится на контроле комиссии.

2. О результатах контрольного мероприятия «Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных Министерству по физической культуре,

спорту и молодежной политике Иркутской области на финансирование ДЦП Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта в Иркутской области на 2011 – 2015 годы» в 2012 году».

Комиссией отмечено, что министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области (далее – Министерство), как администратор Программы, осуществляет координацию деятельности исполнителей Программы по реализации мероприятий Программы, а также по целевому и эффективному расходованию бюджетных средств, осуществляет текущее управление по различным направлениям. Целью Программы является создание благоприятных условий для увеличения охвата населения спортом, физической культурой и улучшение имиджа Иркутской области по отдельным видам спорта высших достижений.

Программа в 2012 году корректировалась 7 раз, в результате чего объем финансирования увеличен на 361 148,99 тыс. рублей и составил 798 863,99 тыс. рублей. При расходовании средств областного бюджета на общепрограммные мероприятия установлен ряд нарушений. Министерством не представлена информация о достижении целевых индикаторов, показателей результативности по задачам подпрограмм, что свидетельствует об отсутствии контроля за результативностью со стороны Министерства. Выявлены нарушения законодательства по результатам проведенного контрольного мероприятия, всего на сумму 113 445,24 тыс. рублей, в том числе, объем средств, использованных не по целевому назначению, 816,58 тыс. рублей.

Комиссия рекомендовала Министерству принять меры по устранению указанных КСП замечаний и нарушений, в том числе рассмотреть вопрос о формировании органа внутреннего финансового контроля, а также разработать и утвердить план мероприятий («дорожную карту»), направленных на повышение эффективности в сфере физкультуры и спорта.

По информации министра по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области Никитина П.В. (исх. от 02.12.2013 № 96-37-6017/13), Министерство проводит работу по устранению нарушений, указанных в отчете КСП № 08/25 от 08.10.2013, в соответствии с утвержденным планом мероприятий («дорожная карта»).

Вопрос находится на контроле.

3. О результатах контрольного мероприятия «Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на финансирование ДЦП Иркутской области «100 модельных домов культуры Приангарью» на 2011 – 2014 годы» в 2011 и 2012 годах».

Комиссией отмечено, что разработчиком ДЦП «50 модельных домов культуры Приангарью» на 2011 – 2013 годы» (далее – Программа), а также администратором и исполнителем ее является министерство культуры и архивов Иркутской области (далее – Министерство). Целью Программы является обеспечение доступности жителей Иркутской области к культурно-

досуговым услугам через улучшение материально-технической базы домов культуры муниципальных образований Иркутской области (далее – МО области). В течение проверяемого периода целевая Программа неоднократно корректировалась. Внесены изменения, касающиеся увеличения перечня домов культуры, участвующих в реализации целевой Программы, – с 50 до 100; срока реализации – на 1 год (2011 – 2014г.); объемов финансирования; целевых индикаторов и показателей результативности.

Расходы на реализацию Программы в 2011 году составили 143 621,7 тыс. рублей (95,7 % от плановых назначений). По итогам 2011 года объем финансирования Программы не освоен в сумме 7 727,0 тыс. рублей. Причинами неосвоения средств областного бюджета, предназначенных для улучшения материально-технической базы домов культуры, являются: позднее проведение аукциона в связи с жалобами участника; нарушение условий контракта по поставке товара и другие. Средства бюджетов МО области, предусмотренных для проведения работ по внутреннему и внешнему оформлению зданий и помещений, не освоены по следующим причинам: нарушение графика выполнения работ подрядчиками; позднее проведение запроса котировок на ремонтные работы (22.12.2011), контракт по итогам которого заключен 29.12.2011, и другие. На основании писем администраций МО области с указанием обоснованной причины в соответствии с условиями соглашений, потребность в остатках субсидий на общую сумму 2 091,4 тыс. рублей сохранена на 2012 год.

Исполнение расходов Министерства на реализацию Программы за 2012 год составило 99 000 тыс. рублей (99 % от плановых назначений). Не освоены средства в сумме 1 000,0 тыс. рублей в результате неподписания соглашения о предоставлении субсидий с Седановским МО, которое не исполнило обязательства по софинансированию мероприятий Программы. Внесением изменений в Программу МУК «Центр досуга» Седановского МО исключено из участников Программы на 2013 год.

Целевыми индикаторами и показателями результативности Программы, характеризующими выполнение цели и задач Программы, установлены количество населения Иркутской области, участвующего в культурно-массовых мероприятиях и в работе любительских объединений, действующих в домах культуры МО области. По итогам 2011 года показатели результативности реализации Программы достигнуты с превышением плановых показателей. Увеличились показатели по отношению к базовым величинам 2010 года. Так, количество населения Иркутской области, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях и в работе любительских объединений, действующих в домах культуры МО области в 2011 году, в сравнении с показателем 2010 года увеличилось на 34 431 чел.; доля населения Иркутской области, охваченного современными формами организации досуга, – на 1,5 %; количество участников любительских объединений, действующих в домах культуры МО Иркутской области, – на 2 570 чел. Значение показателя результативности по количеству участников клубных формирований, действующих в домах культуры МО

области, участвующих в реализации Программы, по итогам 2012 года не достигнуто на 969 чел. ввиду нехватки помещений для занятий клубных формирований в связи с проведением ремонта помещений домов культуры, включенных в перечень участников Программы с 2012 года.

В соответствии с рекомендациями, данными комиссией, министерством культуры и архивов Иркутской области (исх. от. 07.02.2014 № 56/07-413/14-2) приняты меры, направленные на устранение замечаний и нарушений, указанных в отчете КСП области, в том числе:

- в целях недопущения нарушений при использовании средств областного бюджета постановлением Правительства Иркутской области от 16.10.2013 № 430-пп внесены изменения в Программу, утвержден перечень материальных ценностей, разрешенный к приобретению за счет средств областного бюджета;

- постановлением Правительства Иркутской области от 31.12.2013 № 634-пп внесены изменения в части определения в Программе понятия «Дом культуры»;

- во избежание нарушений в части несоответствия порядка предоставления отчетности соглашениям с муниципальными образованиями утверждена форма соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов, утвержден приказ об утверждении порядка предоставления отчетов.

Вопрос находится на контроле комиссии.

4. О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Защита окружающей среды в Иркутской области на 2011 – 2015 годы» (далее – Программа).

Комиссией отмечено, что Программа утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 18.10.2010 № 263-пп и является продолжением областной государственной целевой программы «Защита окружающей среды в Иркутской области» на 2006 – 2010 годы, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 22.09.2005 № 12/45-ЗС.

Цель Программы – обеспечение реализации мер по охране окружающей среды и сохранению здоровья населения на территории Иркутской области для создания экологически безопасной и комфортной среды в местах проживания населения Иркутской области и обеспечения устойчивого развития общества.

Государственным заказчиком Программы выступило Правительство Иркутской области, основными разработчиками: министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области (далее – Минприроды), министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (далее – Минстрой); администратором – Минприроды.

Первоначально для достижения целей Программы необходимы были средства областного бюджета в сумме 91 079,1 тыс. рублей, в том числе 43 371 тыс. рублей в 2011 году, 47 708,1 тыс. рублей — в 2012 году. В течение 2011 – 2012 годов в Программу 6 раз были внесены изменения, в

результате которых объем финансирования за счет средств областного бюджета был увеличен за 2011 – 2012 годы до 169 143,8 тыс. рублей (ред. от 27.11.2012), или в 1,9 раза, в том числе за счет выделения из состава Программы подпрограммы «Отходы производства и потребления в Иркутской области на 2011 – 2015 годы» с объемом финансирования за счет средств областного бюджета 68 511,9 тыс. рублей.

Из 169 143,8 тыс. рублей, предусмотренных на реализацию в 2011 – 2012 годах мероприятий Программы и подпрограммы, проверены бюджетные инвестиции на сумму 133 500,3 тыс. рублей (80 % от общего объема), объем выявленных нарушений составил 109 883,4 тыс. рублей. Рекомендовано к возврату в областной бюджет 30 289,9 тыс. рублей, в том числе весь объем нецелевого использования средств в сумме 7 869,9 тыс. рублей.

Комиссией даны рекомендации министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области, министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, министерству сельского хозяйства Иркутской области по устранению нарушений, установленных в отчете КСП Иркутской области от 7 июня 2013 года № 02/15.

По информации министра природных ресурсов и экологии Иркутской области Кравчука О.Э. (исх. от 31.10.2013 № 66-37-6900/3), министерством приняты меры по устранению недостатков, в том числе:

- внесены изменения в долгосрочную целевую программу «Защита окружающей среды в Иркутской области на 2011 – 2015 годы» (постановление Правительства Иркутской области от 28 августа 2013 года № 315-пп «О внесении изменений в долгосрочную целевую программу Иркутской области «Защита окружающей среды в Иркутской области на 2011 – 2015 годы»), в части, касающейся соответствия требованиям бюджетного законодательства, в том числе при предоставлении межбюджетных трансфертов, внесены уточнения по процентному соотношению размера софинансирования из средств местных бюджетов, финансирование мероприятий осуществляется по факту выполненных работ (услуг) или в целях возмещения затрат;

- создана рабочая группа по рассмотрению документов органов местного самоуправления на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Иркутской области (распоряжение министерства от 11 июня 2013 года № 102-мр);

- в государственной программе Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014 – 2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 444-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014 – 2018 годы», учтены замечания и рекомендации КСП области.

По информации министра сельского хозяйства Иркутской области Бондаренко И.В. (исх. от 01.10.2013 № 57-37-4281/13) министерством приняты меры по устранению недостатков, в том числе:

- по требованию министерства ООО «НИЭП «Рыборазведение» возвратило 30 мая 2013 года в областной бюджет денежные средства, полученные по Соглашению о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с реализацией мероприятий в области воспроизводства и сохранения водных биологических ресурсов, на общую сумму 13 297 415,19 рубля. Далее министерством подано в Арбитражный суд Иркутской области исковое заявление к ООО «НИЭП «Рыборазведение» о взыскании оставшихся денежных средств в размере 13 637 984,81 рубля, перечисленных по вышеуказанному Соглашению. Указанная сумма в областной бюджет до сих пор не возвращена.

Вопрос находится на контроле комиссии.

В соответствии с планом работы Законодательного Собрания Иркутской области на 2013 год по реализации положений, содержащихся в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, депутатами на заседаниях комиссии в период с октября по декабрь 2013 года рассмотрены результаты проверок:

1) проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных министерству по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области на финансирование долгосрочной целевой программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта в Иркутской области» на 2011 – 2015 годы» в 2012 году (05.11.2013);

2) проверка целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области на 2010–2015 годы», в 2011 – 2012 годах (19.12.2013).

Председатель комиссии
по контрольной деятельности



Г.Н. Нестерович