

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями

РЕШЕНИЕ № 4/2 - КР

12.03.2014

г. Иркутск

Об отчете о деятельности комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области за период с 25 сентября по 31 декабря 2013 года.


Заслушав отчет председателя комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Матиенко В.А. о деятельности комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области за период с 25 сентября по 31 декабря 2013 года, руководствуясь статьей 17 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комиссия

РЕШИЛА:

1. Представить на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области отчет о деятельности комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области за период с 25 сентября по 31 декабря 2013 года.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять отчет о деятельности комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области за период с 25 сентября по 31 декабря 2013 года.

Председатель комиссии


В.А. Матиенко

ОТЧЕТ

о деятельности комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области за период с 25 сентября по 31 декабря 2013 года

В отчетный период проведено 10 заседаний комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области (далее – комиссия): 25.09.2013; 10.10.2013; 14.10.2013; 01.11.2013; 11.11.2013; 22.11.2013; 02.12.2013; 04.12.2013; 19.12.2013; 25.12.2013. Всего на заседаниях рассмотрено 35 вопросов, из них на рассмотрение сессий внесено 23 вопроса.

В план работы комиссии был внесен один законопроект – «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Иркутской области и Губернатора Иркутской области», который был рассмотрен и принят во втором (окончательном) чтении.

Внесение изменений в Закон Иркутской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Иркутской области и Губернатора Иркутской области» вызвано необходимостью приведения законодательства Иркутской области в соответствие с Федеральным законом «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Рабочая группа, собранная для обсуждения вышеназванного законопроекта, собиралась 15 ноября 2013 года.

Внесенные поправки депутатов Законодательного Собрания Иркутской области 2 созыва определяют полномочия Правительства Иркутской области и государственных органов Иркутской области в части организации доступа к информации о деятельности государственных органов, размещаемой на официальном портале Иркутской области и официальных сайтах государственных органов Иркутской области.

В соответствии со статьями 23, 24 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области на очередном заседании Комиссии рассмотрены документы, переданные председателем Законодательного Собрания Иркутской области Берлиной Л.М., и принято решение о включении в Реестр депутатских фракций и депутатских групп Законодательного Собрания Иркутской области второго созыва:

1) депутатской фракции партии «Гражданская Платформа» (решение 5/7-КР от 11.11.2013);

2) депутатской фракции партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (решение 5/8-КР от 11.11.2013);

3) депутатской фракции политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» (решение 5/9-КР от 11.11.2013);

4) депутатской фракции политической партии «ЛДПР» (решение 5/10-КР от 11.11.2013).

Совместно с комитетом по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области 26 декабря 2013 года проведены общественные слушания на тему «О ходе реализации антикоррупционного законодательства Российской Федерации в Иркутской области».

Цель проведения мероприятия – анализ состояния законодательства в сфере борьбы с коррупцией, анализ реализации антикоррупционного законодательства в деятельности органов государственной власти Иркутской области, анализ практики взаимодействия органов государственной власти Иркутской области и органов прокуратуры, Управления Министерства юстиции, ГУВД Иркутской области, Восточно-Сибирского ЛУВДТ МВД России при реализации антикоррупционного законодательства, анализ практики проведения антикоррупционной экспертизы.

29 ноября 2013 года председатель Комиссии возглавил работу секции «Конституционные основы становления и развития гражданского общества в Российской Федерации» в рамках проведения научно-практических и общественно-политических слушаний «Конституции Российской Федерации – 20 лет» (далее – Слушания).

По итогам работы принята следующая резолюция:

«Гражданское общество в России формируется как целостное социальное явление, однако в то же время оно имеет сложную региональную структуру. В каждом субъекте Российской Федерации его конкретные институты формируются под воздействием различных местных причин и условий, поэтому имеют свою специфику и требуют соответствующего законодательного обеспечения. Поэтому основополагающие конституционные нормы и принципы, создающие базу для формирования и функционирования институтов гражданского общества, должны развиваться не только в законодательстве Российской Федерации, но и в нормативно-правовых системах ее субъектов.

Наряду с не до конца решенными на сегодня задачами создания правовых основ работы институтов гражданского общества существуют также проблемы правоприменительной практики и изъяны в правовой культуре, которые препятствуют эффективной реализации конституционных положений в вопросах развития гражданского общества».

Подробно обсудив ряд таких проблемных аспектов, участники Слушаний рекомендуют:

- Законодательному Собранию Иркутской области, Правительству Иркутской области и Общественной палате Иркутской области – во взаимодействии между собой, руководствуясь положениями федерального законодательства и законодательства Иркутской области, развивать формы

публичного обсуждения (общественное обсуждение, общественная экспертиза, размещение на официальном сайте, проведение круглых столов, конференций и т.д.) проектов нормативных правовых актов, затрагивающих основные направления социально-экономического развития области, реализации прав и свобод человека и гражданина;

- Общественной палате Иркутской области – по мере становления и развития независимого областного экспертного сообщества внедрить в практику своей деятельности экспертные исследования не только областных нормативных правовых актов и их проектов, но и проектов федеральных законов, затрагивающих права и интересы жителей Иркутской области. Отладить взаимодействие по этому вопросу с Общественной палатой Российской Федерации, каналы обмена опытом и информацией с общественными палатами других субъектов Российской Федерации;

- Общественной палате Иркутской области – по мере приобретения опыта в производстве общественных экспертиз проектов нормативных правовых актов передать этот опыт общественным палатам муниципальных образований Иркутской области для организации ими соответствующей работы с проектами муниципальных правовых актов, при необходимости командировать в муниципалитеты своих экспертов;

- экспертному сообществу Иркутской области – проанализировать существующие правовые основы общественной экспертизы в части: а) требований к экспертам; б) учета заключений экспертиз органами публичной власти; выработать и инициировать через надлежащих субъектов законодательной инициативы соответствующие предложения о внесении изменений и дополнений в действующее законодательство;

- прокуратуре Иркутской области, Восточно-Сибирской транспортной прокуратуре, Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области во взаимодействии с крупными и активно действующими институтами гражданского общества, заинтересованными в эффективном противодействии коррупции (профсоюзы, региональные подразделения всероссийских общественных объединений, союзы предпринимателей, общества людей с ограниченными возможностями и т.д.), с вузами и научными организациями – принять меры к становлению в Иркутской области института независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, к включению в Государственный реестр независимых экспертов, получивших аккредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, юридических и физических лиц, действительно активно осуществляющих антикоррупционную экспертизу, к обучению этих лиц и оказанию им методической и организационной поддержки, к исключению из Реестра лиц, добившихся включения в него из конъюнктурных соображений и не имеющих реальных намерений и возможностей производства экспертизы;

- региональным подразделениям федеральных органов государственной власти, органам государственной власти Иркутской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области – создать правовые и организационные условия для эффективной деятельности соответствующих общественных советов, расширить практику обсуждения с членами общественных советов при органах публичной власти не только кадровых и иных внутренних вопросов деятельности названных органов, но и отдельных аспектов их деятельности, осуществляемых в соответствии с их установленными законом функциями;

- Иркутскому областному суду, Арбитражному суду Иркутской области – рекомендовать конференции судей Иркутской области к включению в состав квалификационной коллегии судей Иркутской области в соответствии с ч. 8 ст. 11 ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» не только судей в отставке, почетных сотрудников прокуратуры в отставке и заслуженных ученых, но и иных представителей общественности – членов правозащитных организаций, общественных палат и др.;

- региональным подразделениям федеральных органов государственной власти, органам государственной власти Иркутской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области – усовершенствовать свои официальные сайты в сети Интернет с учетом требований осуществления антикоррупционной политики и обеспечения открытости их деятельности, разместить материалы, создающие реальные условия для осуществления общественностью антикоррупционного контроля;

- региональным подразделениям федеральных органов государственной власти, органам государственной власти Иркутской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области – в планах профессиональной подготовки государственных гражданских и муниципальных служащих предусмотреть вопросы взаимодействия с институтами гражданского общества;

- Общественной палате Иркутской области во взаимодействии с национальными объединениями и научным сообществом Иркутской области – провести научно-практический форум (конференцию, симпозиум, круглый стол или др.) со специальной целью изучения правовых основ деятельности национального сектора НКО, выработать рекомендации и осуществить мероприятия по инициированию изменений и дополнений в законодательство о национальных культурных автономиях, поддержке национальных культур народов Российской Федерации, другим юридическим аспектам реализации национальной политики Российской Федерации с целью устранения существующих пробелов и иных дефектов законодательства;

- Общественной палате Иркутской области во взаимодействии с благотворительными фондами и другими организациями, заявляющими в чис-

ле уставных задач социальную помощь, благотворительность, меценатство и волонтерство – провести научно-практический форум (конференцию, симпозиум, круглый стол или др.) со специальной целью изучения правовых основ благотворительной деятельности и волонтерства, выработать рекомендации и осуществить мероприятия по инициированию изменений и дополнений в законодательство, имеющие задачу установить связь между теми, кто нуждается в помощи, и теми, кто готов ее оказать;

- научно-педагогическому коллективу кафедры государственно-правовых дисциплин Национального исследовательского Иркутского государственного технического университета – подготовить к опубликованию монографию по вопросам формирования и функционирования регионального гражданского общества.

Председатель комиссии в 4 квартале 2013 года принял участие в работе следующих рабочих групп и комиссии, созданных Губернатором, Правительством Иркутской области:

1) межведомственной рабочей группе по вопросам гармонизации межэтнических отношений при Губернаторе Иркутской области;

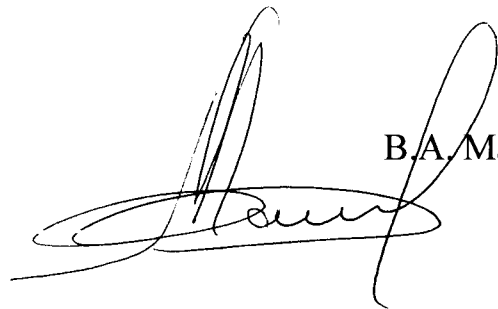
2) антитеррористической комиссии Иркутской области.

Заместитель председателя комиссии участвовал в работе:

1) бюджетной комиссии;

2) экспертной комиссии по проведению областного конкурса «Молодежь Иркутской области в лицах».

Председатель комиссии



В.А. Матиенко