

## **Отчет о деятельности комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области за 2016 год**

Комиссия по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области (далее – комиссия по Регламенту) осуществляла свою деятельность в соответствии с положениями Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» и Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17.03.2010 № 19/29-ЗС «О Регламенте Законодательного Собрания Иркутской области» (далее – Регламент ЗС ИО).

Основные цели и задачи комиссии, реализация которых осуществлялась в отчетном периоде:

1. Контроль за соблюдением положений Регламента ЗС ИО, Правил депутатской этики и Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области».

2. Мониторинг правоприменения законов Иркутской области по направлениям деятельности комиссии по Регламенту.

3. Рассмотрение вопросов, связанных с:

- областной государственной поддержкой социально ориентированных некоммерческих организаций;

- деятельностью депутатских объединений;

- взаимодействием с аппаратом Законодательного Собрания Иркутской области по вопросам осуществления контроля за освещением деятельности Законодательного Собрания Иркутской области, постоянных комитетов, постоянных комиссий и депутатов Законодательного Собрания Иркутской области;

- взаимодействием со средствами массовой информации, общественными объединениями;

- награждением Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области;

- консультированием постоянных комитетов, постоянных комиссий и депутатов Законодательного Собрания Иркутской области по вопросам соблюдения Регламента ЗС ИО;

- соблюдением депутатами Законодательного Собрания Иркутской области установленных федеральными законами, законами Иркутской области ограничений, связанных с осуществлением депутатской деятельности.

4. Проведение в порядке, предусмотренном законом Иркутской области, проверки:

- достоверности и полноты представленных депутатами Законодательного Собрания Иркутской области сведений о доходах, об

имуществе и обязательствах имущественного характера, сведений о расходах по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки;

- соблюдения депутатами Законодательного Собрания Иркутской области ограничений и запретов, установленных Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», другими федеральными законами, Уставом Иркутской области и законами Иркутской области.

Состав комиссии по Регламенту изменился во 2-м квартале 2016 года (на 40-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области): из состава вышел депутат Законодательного Собрания Иркутской области от избирательного объединения Регионального отделения в Иркутской области Политической партии «Гражданская Платформа» Дикунов Э.Е. В связи с избранием депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации досрочно прекратил полномочия на 41-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области член комиссии по Регламенту

Чернышев А.В., и численность комиссии по Регламенту составила 5 депутатов Законодательного Собрания Иркутской области 2-го созыва.

За отчетный период состоялось 19 заседаний комиссии по Регламенту, на которых рассмотрено 120 вопросов, 103 из них внесены на рассмотрение сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

С целью контроля за соблюдением положений Регламента Законодательного Собрания Иркутской области членами комиссии по Регламенту предложено предварительно рассматривать на заседании комиссии вопросы, связанные с внесением изменений в действующую редакцию Регламента Законодательного Собрания Иркутской области. В связи с этим инициированы соответствующие изменения в Регламент Законодательного Собрания Иркутской области, и на заседании комиссии по Регламенту рассмотрен проект постановления Законодательного Собрания Иркутской области «О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Иркутской области». По результатам обсуждения в адрес комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области направлены рекомендации, с учетом которых проект постановления внесен на рассмотрение 35-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

С целью мониторинга правоприменения законов Иркутской области по направлениям деятельности комиссии по Регламенту, учитывая обращение председателя Иркутской областной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных

органов о возникающих затруднениях у городских и районных общественных организаций при формировании пакета документов для награждения ветеранов Великой Отечественной войны Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области в преддверии празднования 71-й годовщины Великой Победы, проанализированы положения Закона Иркутской области от 24 октября 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области».

Члены комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями (Матиенко В.А., Лабыгин А.Н., Козюра А.В., Дикунов Э.Е.) вышли с законодательной инициативой – проектом закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 4 статьи 32 Закона Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», которым предлагается расширить перечень документов, подтверждающих создание общественного объединения.

Внесенные изменения позволили наградить ветеранов и тружеников тыла Иркутской области, занимающихся активной общественно-политической деятельностью, Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области.

Законопроект внесен на рассмотрение 36-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области, решением депутатов принят в 1-м чтении.

В соответствии с Законом Иркутской области от 12 марта 2010 года № 10-ОЗ «О печатном средстве массовой информации, учреждаемом органами государственной власти Иркутской области, для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации», Законом Иркутской области от 10 июля 2014 года № 90-ОЗ «О сетевом издании, учреждаемом для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» на расширенном заседании комиссии по Регламенту (с участием всех председателей постоянных комитетов и постоянных комиссий Законодательного Собрания Иркутской области) по результатам обсуждения предложенной Правительством Иркутской области кандидатуры на должность главного редактора общественно-политической газеты «Областная» и сетевого издания «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» ([www.ogirk.ru](http://www.ogirk.ru)) решением комиссии рекомендовано Законодательному Собранию Иркутской области согласовать кандидатуру Люстрицкого Д.Г. на должность главного редактора общественно-политической газеты «Областная», сетевого издания «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» ([www.ogirk.ru](http://www.ogirk.ru)).

Кандидатура утверждена постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 16.03.2016 года № 36/4-ЗС.

20 сентября в работу комиссии поступил проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 7 Закона Иркутской области «Об

областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций», внесенный Губернатором Иркутской области Левченко С.Г.

Проект закона рассмотрен на совместном заседании 2 постоянных комитетов и комиссии по Регламенту Законодательного Собрания Иркутской области.

В 4-м квартале 2016 года на заседании комиссии рассмотрен законопроект «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (ответственный за подготовку законопроекта - комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области).

В целях совершенствования работы по информированию населения Иркутской области о деятельности Законодательного Собрания Иркутской области, привлечения средств массовой информации к профессиональному, объективному и системному освещению деятельности Законодательного Собрания Иркутской области, повышения правовой и политической культуры жителей Иркутской области на заседании комиссии рекомендовано Законодательному Собранию Иркутской области утвердить Положение о проведении областного конкурса на лучшие концепции и журналистские материалы по освещению деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в средствах массовой информации в 2016 году.

Также на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области внесен и рекомендован к принятию проект постановления Законодательного Собрания Иркутской области «О внесении изменений в Правила аккредитации журналистов средств массовой информации при Законодательном Собрании Иркутской области».

На заседаниях комиссии депутатами рассматривались проекты постановлений Законодательного Собрания Иркутской области «О внесении изменения в Регламент Законодательного Собрания Иркутской области», после обсуждения в комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области направлялись соответствующие рекомендации.

В целях совершенствования форм взаимодействия органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и институтов гражданского общества (религиозные объединения), а также для гармонизации межконфессиональных отношений на территории Иркутской области принято решение об образовании Координационного межконфессионального совета при Законодательном Собрании Иркутской области. Единогласно депутатами – членами комиссии по Регламенту данное решение поддержано, и рекомендовано к принятию соответствующее постановление.

За отчетный период на заседаниях комиссии по Регламенту рассмотрены вопросы награждения Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с порядком и условиями

награждения, регламентированными Законом Иркутской области от 24 декабря 2010 года №141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области».

На рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области решением комиссии по Регламенту внесено 95 кандидатур.

Постановления Законодательного Собрания о награждении Почетной грамотой в установленном порядке размещены в средствах массовой информации, сформированы пакеты представленных документов, и гражданам, награжденным Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области, выплачено единовременное денежное поощрение.

Организована работа по случаю празднования в 2016 году 71 - годовщины Великой Победы в части награждения ветеранов Великой Отечественной войны, тружеников тыла в установленном порядке Почетными грамотами. Совместно с областным Советом ветеранов отобраны кандидатуры, оказана методическая помощь в оформлении документов. Всего принято решение о награждении 12 человек.

Организована работа совместно с администрацией г. Иркутска по подготовке к празднованию 355-летнего юбилея города Иркутска в части награждения Почетными грамотами Законодательного Собрания Иркутской области. Решением депутатов Законодательного Собрания второго созыва 4 человека за активную общественно-политическую деятельность, достижения в сфере охраны общественной безопасности и правопорядка на территории Иркутской области, значительный вклад в развитие здравоохранения, физической культуры и спорта в Иркутской области награждены Почетными грамотами Законодательного Собрания Иркутской области.

Комиссией по Регламенту проведен сбор сведений о доходах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супругов и несовершеннолетних детей депутатов, сведений о расходах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, а также сведений о расходах их супругов и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход депутата Законодательного Собрания и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, сведений об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

В результате все действующие 43 депутата Законодательного Собрания Иркутской области представили в комиссию по Регламенту сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за отчетный период с 1 января 2015 года по 31

декабря 2015 года в установленный законодательством Российской Федерации срок до 1 апреля 2016 года.

В соответствии с Законом Иркутской области от 6 апреля 2012 года № 32-ОЗ «О проверке достоверности и полноты сведений, представленных депутатами Законодательного Собрания Иркутской области о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, соблюдения депутатами Законодательного Собрания Иркутской области установленных ограничений и запретов» подлинники справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера переданы в отдел государственной службы и кадров аппарата Законодательного Собрания Иркутской области.

На заседании комиссии по Регламенту выработан текст формы сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатов Законодательного Собрания Иркутской области и членов их семей за 2015 год для размещения на официальном сайте Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденный распоряжением председателя Законодательного Собрания Иркутской области.

В соответствии с нормами Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Законом Иркутской области от 8 июня 2009 года

№ 31-ОЗ «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области», Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области комиссией по Регламенту сведения о доходах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супругов и несовершеннолетних детей депутатов переданы в отдел информационных технологий и связи аппарата Законодательного Собрания Иркутской области и размещены в электронном структурированном виде на официальном сайте Законодательного Собрания Иркутской области в специальной тематической рубрике.

13 мая 2016 года комиссией по Регламенту заслушана информация о состоянии, проблемах и перспективах социально ориентированной деятельности некоммерческих организаций в области, представленная Правительством Иркутской области в соответствии со статьей 10 Закона Иркутской области от 8 июня 2011 года № 37-ОЗ «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций».

По данным управления Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области, в регионе зарегистрирована 2 921 некоммерческая организация (в 2014 году – 2 984 организации). В Иркутской области

представлены все основные виды организаций: правозащитные, женские, детские, экологические, научные, образовательные, ветеранские, молодежные, спортивные, религиозные, патриотические, национальные, культурные, творческие и профессиональные союзы, организации местного самоуправления. Самыми многочисленными из них являются:

профессиональные союзы (территориальные и отраслевые) – 279;

ветеранские (в том числе пенсионеров) – 87;

объединения инвалидов – 98;

национальные (в т.ч. национально-культурные автономии) – 85;

молодежные – 78;

культурно-просветительские и творческие – 105;

спортивные и оздоровительные – 261;

правозащитные – 79;

благотворительные (в т.ч. фонды) – 181.

Взаимодействие органов власти всех уровней с институтами гражданского общества является одним из важных направлений социальной политики Иркутской области.

Совершенствование законодательной и правоприменительной практики, увеличение финансовой, информационной, организационной, имущественной поддержки НКО, реализация Стратегии государственной национальной политики регламентированы государственными программами Иркутской области:

1) «Социальная поддержка населения» на 2014 – 2018 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 437-пп. Объем финансирования в 2015 году за счет средств областного бюджета запланирован в размере 6 380,4 тыс. рублей. Суммарные кассовые расходы из областного бюджета на реализацию программы составили 6 313,7 тыс. рублей – 99 % от бюджетных назначений.

2) «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014 – 2020 годы, утвержденная постановлением Правительством Иркутской области от 30 декабря 2013 года № 628-пп. Объем финансирования в 2015 году за счет средств областного бюджета запланирован в размере 54 351,7 тыс. рублей. Суммарные кассовые расходы из областного бюджета на реализацию программы составили 34 948,44 тыс. рублей – 97,87 % от бюджетных назначений.

По результатам заседания комиссии информация о состоянии, проблемах и перспективах социально ориентированной деятельности некоммерческих организаций в области внесена на рассмотрение 38-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

В соответствии с постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 22.09.2010 № 24/5-ЗС на заседании комиссии по Регламенту 29 июня 2016 года приняты решения о внесении на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области вопросов о награждении Почетным знаком Юрия Абрамовича Ножикова «ПРИЗНАНИЕ»:

1. Тетьева Иосифа Георгиевича – врача – детского хирурга областного государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница», заслуженного врача Российской Федерации, доктора медицинских наук, профессора.

2. Кузьмина Михаила Ивановича – академика Российской академии наук, советника Российской академии наук.

Почетный знак Юрия Абрамовича Ножикова «ПРИЗНАНИЕ» является одной из форм поощрения граждан, осуществляющих социально значимую общественную деятельность в Иркутской области, способствующих становлению гражданского общества, добившихся высоких результатов в деле развития экономики, производства, науки, техники, культуры, искусства, образования, здравоохранения, спорта, охраны окружающей среды.

Решением депутатов на 40-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области представленные кандидатуры награждены Почетным знаком Юрия Абрамовича Ножикова «ПРИЗНАНИЕ», который традиционно вручен председателем Законодательного Собрания Иркутской области ежегодно в рамках празднования Дня Иркутской области в торжественной обстановке.

На заседании комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями рассмотрена информация о работе депутатов, представленная аппаратом Законодательного Собрания Иркутской области, комиссией собраны дополнительные показатели работы депутатов, подготовлен доклад «О работе депутатов Законодательного Собрания Иркутской области второго созыва за период с октября 2015 года по сентябрь 2016 года». Доклад представлен председателем комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями на 46-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

15 декабря 2016 года в рамках контроля исполнения положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на заседании комиссии по Регламенту заслушана информация Правительства Иркутской области о реализации комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению.

В целях организации работы по вовлечению социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО) на рынок социальных услуг министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области создана рабочая группа по обеспечению доступа СО НКО к бюджетным средствам, проведены мониторинг, анализ в рамках опроса получателей социальных услуг на предмет информированности о возможности получения социальных услуг в



организациях иных форм собственности и готовности к получению услуг в негосударственном секторе. В настоящее время:

94 % – владеют информацией о возможности получения услуг в иных организациях, 20 % – знают, что такие организации существуют, 43 % – готовы к выбору негосударственных поставщиков социальных услуг.

По итогам анализа представленной информации комиссия решила принять к сведению и рассмотреть информацию об участии некоммерческих организаций – исполнителей общественно - полезных услуг в региональных и муниципальных социальных программах на заседании Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области в 4-м квартале 2017 года.

В отчетном периоде председатель комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями систематически принимал участие в работе Общественного Совета по наградам при Губернаторе Иркутской области.