

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ № 18 -к

10. 02. 2016 г.

г. Иркутск

Об отчете о деятельности комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области за 2015 год

Заслушав отчет председателя комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Алексеева Б.Г. о деятельности комитета за 2015 год, руководствуясь статьей 17 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области отчет о деятельности комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении за 2015 год.

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев

Отчет

о деятельности комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области за 2015 год

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области (далее – комитет) в истекший период осуществлял свою деятельность в соответствии с Уставом Иркутской области, Законом Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области», иными нормативными правовыми актами Иркутской области, Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области, Положением о комитете, руководствуясь планом работы Законодательного Собрания Иркутской области на 2015 год.

Главной целью деятельности комитета является реализация нормотворческих (законодательных) функций Законодательного Собрания в сфере законодательства о государственном строительстве области и местном самоуправлении. Задачами комитета являются предварительное рассмотрение и подготовка на заседания Законодательного Собрания вопросов по предметам ведения комитета и самостоятельное принятие решений по ним в пределах полномочий комитета.

В 2015 году продолжалась деятельность комитета по совершенствованию регионального законодательства. Большинство принятых законов области направлены на приведение действующего регионального законодательства в соответствие с изменениями федеральных нормативных актов.

Также комитет рассматривал проекты федеральных законов, поступающие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, готовил на них заключения и отзывы.

Кроме того, комитет участвовал в процессе назначения кандидатов на должности мировых судей Иркутской области, членов Общественной палаты Иркутской области, а также представителей Законодательного Собрания Иркутской области в квалификационную комиссию при Адвокатской палате Иркутской области.

Комитетом в отчетном периоде проведено 23 заседания, на которых рассмотрено 153 вопроса. 112 вопросов внесено и рассмотрено на заседаниях Законодательного Собрания Иркутской области.

Законопроектов, принятых в окончательном чтении и направленных Губернатору Иркутской области для обнародования, – 45. Отклоненных законодательных инициатив – 2. Законодательных инициатив, возвращенных автору законодательной инициативы, – 1.

Депутатами – членами комитета подготовлены и внесены на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области следующие проекты законов Иркутской области:

- «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (Б.Г. Алексеев, А.В. Чернышев, О.Н. Кузнецов);

- «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О проверке достоверности и полноты сведений, представленных депутатами Законодательного Собрания Иркутской области о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, соблюдения депутатами Законодательного Собрания Иркутской области установленных ограничений и запретов» (Б.Г. Алексеев, А.В. Чернышев, О.Н. Кузнецов, А.О. Егорова, В.А. Матиенко);

- «О признании утратившим силу Закона Иркутской области «О должностных лицах, уполномоченных составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 15.14 – 15.15.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, совершенных в отношении средств местных бюджетов» (Б.Г. Алексеев, А.В. Чернышев, О.Н. Кузнецов, А.О. Егорова, В.А. Матиенко);

- «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области» (Б.Г. Алексеев, А.В. Чернышев, О.Н. Кузнецов, А.О. Егорова, В.А. Матиенко, Н.А. Чекотова);

- «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О должностных лицах, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), а также переданных полномочий в области федерального государственного надзора, муниципального контроля» (Б.Г. Алексеев, А.В. Чернышев, О.Н. Кузнецов, В.А. Матиенко).

В отчетном периоде комитет провел 6 мероприятий:

1) *Круглый стол «О ходе реализации Закона Иркутской области от 8 июня 2011 года № 37-ОЗ «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций», путях совершенствования правоприменительной практики»* (совместно с комиссией по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области). В ходе мероприятия представители социально ориентированных некоммерческих организаций поделились своим опытом сотрудничества с органами власти региона, получили ответы на наиболее актуальные вопросы, а также высказали предложения по организации мероприятий, направленных на дальнейшее развитие системы взаимодействия исполнительной власти и социально ориентированных

некоммерческих организаций. В результате мероприятия было сформулировано общее представление об эффективности взаимодействия органов власти и общественных организаций, обобщен положительный опыт такого взаимодействия и выявлены существующие проблемы с целью дальнейшего совершенствования правоприменительной практики.

2) *Круглый стол «Об опыте реализации в Иркутской области установленных законом форм общественного контроля, пути совершенствования»*. В ходе мероприятия прошло обсуждение проекта закона Иркутской области «Об отдельных вопросах общественного контроля в Иркутской области».

3) *Семинар-совещание «О роли представителей общественности в квалификационной коллегии судей Иркутской области»*. Мероприятие прошло при участии представителей общественности, назначаемых Законодательным Собранием Иркутской области в квалификационную коллегию судей Иркутской области. Отмечен их высокий профессионализм.

4) *Общественные слушания на тему «Сельские поселения: полномочия по решению вопросов местного значения. Экономические, кадровые, финансовые и иные ресурсы сельских поселений для их исполнения в Иркутской области»*. В рамках мероприятия прошло обсуждение проекта закона Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения».

5) *Круглый стол на тему «О реализации Закона Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи на территории Иркутской области»*. В результате проведенного мероприятия подготовлено обращение в Правительство Иркутской области о рассмотрении возможности увеличения бюджетного финансирования участия адвокатов в оказании бесплатной юридической помощи населению Иркутской области.

6) *Общественные слушания «Реализация антикоррупционного законодательства Российской Федерации»*. Обозначенная тема продолжает оставаться актуальной и ежегодно обсуждается на площадке Законодательного Собрания. В общественных слушаниях приняли участие представители прокуратуры Иркутской области, Управления Министерства юстиции РФ в Иркутской области, министерство юстиции Иркутской области, Ассоциации муниципальных образований Иркутской области, Общественной палаты Иркутской области, Иркутского областного суда, общественной организации «Иркутский региональный центр противодействия коррупции в системах управления процессами, территорией и государством», члены Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области. В Иркутской области проводится системная работа по противодействию коррупции, вносятся соответствующие коррективы в региональное законодательство.

В рамках контрольной деятельности комитета в 2015 году проведены следующие контрольные мероприятия:

1) *Мониторинг правоприменения Закона Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области».* Результаты мониторинга были представлены в докладе, озвученном на заседании Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области в мае 2015 года. Закон реализуется на территории области. Среди жителей региона высокая востребованность в квалифицированной бесплатной юридической помощи. Потребности внесения изменений в региональное законодательство нет.

2) *Мониторинг правоприменения Закона Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 103-оз «Об определении пределов нотариальных округов в границах Иркутской области, количества должностей нотариусов в нотариальном округе, материально-техническом и финансовом обеспечении государственных нотариальных контор».* Закон реализуется на территории области. Проблем, которые возникают у правоприменителей в ходе исполнения Закона Иркутской области, не выявилось. Потребности внесения изменений в указанный Закон нет.

3) *Мониторинг реализации государственной программы Иркутской области «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» в части реализации Закона Иркутской области от 21 ноября 2014 года № 133-ОЗ «Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка».* В рамках данного мониторинга состоялось рабочее совещание с участием председателя комитета, начальника Управления организации общественного порядка и взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления ГУ МВД России по Иркутской области, начальника управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по правоохранительной и оборонной работе. В соответствии с представленной информацией в целях обеспечения взаимодействия исполнительных органов государственной власти с общественностью в сфере профилактики преступлений и иных правонарушений, а также для повышения активности граждан к участию в мероприятиях по профилактике преступлений и иных правонарушений в рамках государственной программы Иркутской области «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» на 2014 - 2018 годы реализуется мероприятие «Приобретение отличительных знаков народного дружинника и удостоверений народного дружинника». В 2014 году были приобретены 1 100 удостоверений на 75 тыс. рублей. В 2015 году заключены государственные контракты на изготовление и поставку отличительных знаков народного дружинника (125 единиц), на изготовление и поставку отличительных знаков народного дружинника (50

единиц). Всего приобретено 175 отличительных знаков народного дружинника.

4) *Мониторинг правоприменения Закона Иркутской области от 21 ноября 2014 года № 133-ОЗ «Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка».* Закон недостаточно эффективно реализуется на территориях муниципальных образований области, выявлена малая вовлеченность населения в работу народных дружин. В течение года председатель комитета принимал участие в заседаниях межведомственной комиссии по профилактике правонарушений при Правительстве Иркутской области, где проходило обсуждение реализации указанного Закона на территории муниципальных образований Иркутской области. Также обсуждение хода реализации Закона состоялось на заседании Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области в декабре 2015 года.

5) *Мониторинг реализации Закона Иркутской области от 12 октября 2012 года № 93-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Иркутской области».* Анализ показал, что данный Закон реализуется на территории региона. Вместе с тем возникла необходимость внесения изменения в статью 3 указанного закона. Соответствующая законодательная инициатива поступила в Законодательное Собрание Иркутской области от прокурора Иркутской области. Законодательное Собрание приняло Закон Иркутской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Иркутской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Иркутской области».

6) *Мониторинг реализации Государственной программы Иркутской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 30 декабря 2013 года № 628-пн (далее – Программа).* Мониторинг состояния межнациональных (межэтнических) отношений на территории Иркутской области показал, что крупных конфликтов на почве межнациональных и межконфессиональных разногласий на территории области не зафиксировано. Программа реализуется на территории региона, являясь эффективным инструментом, нацеленным на укрепление гражданского патриотизма, привлечение этнокультурного потенциала региона к воспитанию и просвещению подрастающего поколения, гармонизацию межнациональных отношений, укрепление мира и согласия в многонациональной и многоконфессиональной Иркутской области.

Депутатских запросов в 2015 году в комитет не поступало.

По протокольному поручению от 25 декабря 2013 года № 7 о проработке вопроса по географическим объектам (населенным пунктам) муниципальных образований Усть-Ордынского Бурятского округа комитет в течение года продолжал работу.

Особое внимание комитет обращает на работу с письмами и жалобами. На все обращения, направленные по компетенции, даны мотивированные ответы. Жалобы, которые в соответствии с законом следовало направлять для рассмотрения по подведомственности в другие органы, также не оставались без внимания и контроля.

Председатель комитета в течение года принял участие в мероприятиях, проводимых Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации. Также участвовал в заседаниях Общественного Совета по наградам при Губернаторе Иркутской области, межведомственной комиссии по профилактике правонарушений при Правительстве Иркутской области, Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области, Правительства Иркутской области, Координационного Совета при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области, коллегии Управления Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области.

Члены комитета принимали активное участие в торжественных мероприятиях, посвященных значимым событиям и юбилейным или праздничным датам.

Кроме того, депутаты комитета активно и плодотворно в течение года осуществляли деятельность в составе постоянных депутатских объединений, в избирательных округах вели прием населения по различным вопросам, оказывали помощь в решении проблем территорий и личных проблем граждан, выступали и публиковались в средствах массовой информации.

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев